

На основу члана 56. Статута Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 88/2008), члана 72. Пословника о раду Градског већа Града Ниша („Службени лист Града Ниша“ број 1/2013) и члана 12. Правилника о поступку припреме, израде и доставе материјала („Службени лист Града Ниша“, број 125/2008)

Градско веће Града Ниша, на седници од 28.10.2014. године, доноси

## РЕШЕЊЕ

- I Утврђује се Предлог одлуке о правобранилаштву Града Ниша.
- II Предлог одлуке о правобранилаштву Града Ниша доставља се председнику Скупштине Града Ниша ради увршћивања у дневни ред седнице Скупштине Града.
- III За представника предлагача по овом предлогу на седници Скупштине Града Ниша, одређује се Миомира Динић, Градски јавни правобранилац.

Број: 1607-2/2014-03  
У Нишу, 28.10.2014. године

**ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НИША**

**ПРЕДСЕДНИК**

**Проф. др Зоран Перишић**

На основу члана 2. и члана 51. Закона правобранилаштву ("Службени гласник РС", број 55/14), и члана 34 и 72 Статута града Ниша ("Службени лист града Ниша", број 88/2008), Скупштина града Ниша, на седници од \_\_. \_\_\_\_\_ 2014. године, донела је

## **О Д Л У К У О ПРАВОБРАНИЛАШТВУ ГРАДА НИША**

### **I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ**

#### Члан 1.

Овом одлуком уређује се надлежност и организација правобранилаштва Града Ниша и друга питања од значаја за рад правобранилаштва.

#### Члан 2.

Послове правне заштите имовинских права и интереса Града (у даљем тексту Град) обавља правобранилаштво у складу са Уставом Републике Србије, законом и другим општим правним актима.

#### Члан 3.

Средства за рад правобранилаштва обезбеђују се у буџету Града Ниша.

### **II ОБЕЛЕЖЈА ПРАВОБРАНИЛАШТВА**

#### Члан 4.

Седиште правобранилаштва је у Нишу у улици Војда Карађорђа, број 16.

#### Члан 5.

Правобранилаштво има печат који садржи грб Републике Србије и назив "Република Србија - Град Ниш - Правобранилаштво Града Ниша" на српском језику, ћириличким писмом.

На згради у којој се налази седиште правобранилаштва мора бити истакнут назив правобранилаштва.

Градски правобранилац, заменици градског правобраниоца Града, правобранилачки помоћник и правобранилачки приправник у вршењу послова из надлежности Правобранилаштва Града користи службену легитимацију.

Образац, изглед и начин употребе службене легитимације ближе се уређују правилником о управи Правобранилаштва Града.

### III ПОЛОЖАЈ

#### Члан 6.

Правобранилаштво је орган Града који предузима правне радње и користи правна средства ради остваривања и заштите имовинских права интереса Града Ниша.

#### Члан 7.

Правобранилаштво Града у поступцима пред судовима, управним и другим надлежним органима заступа Град, ради остваривања и заштите имовинских права и интереса Града.

Правобранилаштво Града прати и проучава правна питања од значаја за рад органа Града које заступа, као и питања у вези са применом закона и подзаконских аката која су, или могу бити, од значаја за предузимање било које правне радње органа које заступа, посебно за спречавање штетних имовинскоправних и друштвено негативних последица по Град Ниш.

Правобранилаштво Града даје мишљења приликом закључивања уговора у којима је уговорна страна Град, посебно уговора из области имовинскоправних односа, привредно правних уговора и дају правне савете из делокруга своје надлежности свим органима Града које заступа.

Када је прописано да је у одређеном поступку или за предузимање само одређене радње у поступку обавезно заступање странке од стране адвоката, правобранилаштво Града је овлашћено да предузима заступање под истим условима као и адвокат.

#### Члан 8.

Функцију правобранилаштва обавља Градски правобранилац и заменици градског правобраниоца.

## Члан 9.

Органи Града које заступа Правобранилаштво Града дужни су да обавесте Правобранилаштво о правној ствари у којима је оно овлашћено да предузима правне радње и правна средства ради остваривања њихових права и интереса, односно права и интереса Града.

Органи Града дужни су да Правобранилаштву, на његов захтев, доставе списе и обавештења, односно пруже податке и објашњења потребна за предузимање радњи за које је Правобранилаштво надлежно.

Када Правобранилаштво везује законски рок за поступање, органи из ст. 1. и 2. овог члана дужни су да списе и обавештења неодложно доставе, односно податке и објашњења неодложно пруже.

Ако услед непоступања, односно неблаговременог поступања органа из ст. 1. и 2. овог члана наступи штета за Град, Правобранилаштво ће о томе обавестити Градско Веће Града Ниша које је овлашћено да врши надзор над радом тог органа и службе. По одлуци Градског већа Града Ниша Правобранилаштво ће од одговорног лица у том органу захтевати накнаду причињене штете.

Правобранилаштво је овлашћено да затражи увид, издавање извода и копирање исправа и других списа из сваког јавног регистра, предмета и електронске базе података о стању у предметима које води суд, други државни орган, или носилац јавних овлашћења, без накнаде.

## Члан 10.

Судови, органи управе и други надлежни органи дужни су да у стварима у којима је предвиђено заступање од стране Правобранилаштва достављају сва писмена непосредно Правобранилаштву.

Достављање извршено супротно одредби става 1. овог члана не производи правно дејство.

## Члан 11.

Трошкови заступања у поступцима пред судом, органом управе и другим надлежним органом признају се Правобранилаштву по прописима о награди и накнади трошкова за рад адвоката.

Остварени приходи у заступању представљају приход Града Ниша.

## **IV НАДЛЕЖНОСТ ПРАВОБРАНИЛАШТВА**

## Члан 12.

Правобранилаштво је заступник Града Ниша у правним поступцима пред судовима, арбитражама, органима управе и другим надлежним органима, када Град има положај странке или умешача о чијим правима и обавезама се одлучује у том поступку.

Правобранилаштво пред судовима, арбитражама, органима управе и другим надлежним органима заступа органе Града који немају својство правног лица, а чије се финансирање обезбеђује из буџета Града, у правним поступцима у којима ови субјекти учествују као странке или умешачи о чијим имовинским правима и обавезама се одлучује у том поступку.

Правобранилаштво може на основу посебно датог пуномоћја заступати у поступку пред судовима, арбитражама, органима управе и другим надлежним органима Градске општине.

Када у истом поступку учествују странке са супротстављеним интересима, а једна од тих странака је Град Ниш, Правобранилаштво ће заступати Град Ниш.

### Члан 13.

Правобранилаштво прати и проучава правна питања од значаја за рад органа Града, као и примену закона и других општих правних аката, када је то од значаја за заштиту имовинских права и интереса Града и о уоченим проблемима обавештава Градско веће и Скупштину Града.

### Члан 14.

Правобранилаштво је овлашћено да покрене поступак за оцену уставности и законитости општих правних аката, ако оцени да су општим правним актом повређена имовинска права и интереси Града или законом утврђени положај Правобранилаштва.

### Члан 15.

Правобранилаштво је овлашћено да покрене, односно поднесе иницијативу за покретање поступка пред судом или другим надлежним органом поводом питања из своје надлежности.

Правобранилаштво поступа и по писменим налозима и захтевима субјеката које заступа, које је дужно обавестити у разумном року, који не може бити дужи од 30 дана, о свом правном мишљењу, односно о предузетим радњама.

У случају да је правно мишљење потребно дати, односно радњу предузети у року краћем од рока из става 2. овог члана, орган који се обратио Правобранилаштву дужан је да то посебно истакне и образложи у писменом захтеву, уз означавање да се захтев упућује као приоритет, са јасно назначеним роком за поступање, који не може бити краћи од осам дана, односно три дана када се ради о захтеву Скупштине Града и Градског већа.

Када оцени да се налогом или захтевом субјекта који заступа крши Устав, закон или одлука Града, угрожавају имовинска права и интереси Града, Правобранилаштво ће о томе одмах, а најкасније у року од три дана од дана пријема налога или захтева, писменим путем обавести издаваоца налога, односно подносиоца захтева, са образложеним разлозима за одбијање поступања.

Ако заступани субјекат и после обавештења из става 4. овог члана остане при издатом налогу или поднетом захтеву, Правобранилаштво ће поступити по том налогу или захтеву.

Градски правобранилац и заменик градског правобраниоца не могу трпети штетне последице уколико поступе у складу са одредбама одредбама ст. 1. до 5. овог члана.

#### Члан 16.

Правобранилаштво ће пре покретања поступка пред судом, органом управе или другим надлежним органом, односно у поступку одговора на тужбу, предлог или други акт којим је покренут поступак против заступаног субјекта, размотрити могућност споразумног решавања спорног односа, на своју иницијативу или на иницијативу супротне стране.

Када Правобранилаштво процени да нису испуњени материјални или формални услови да се спорни однос реши споразумно или да предложено споразумно решење није у интересу Града, о томе ће писмено обавестити субјекта кога заступа.

Пре закључења постигнутог споразума за решавање спорног односа, Правобранилаштво је дужно да прибави сагласност Управе за финансије изворне приходе локалне самоуправе и јавне набавке за закључење тог споразума.

Разматрање могућности споразумног решавања спорног односа не ослобађа Правобранилаштво обавезе да у покренутом судском, управном или другом поступку пред надлежним органом истовремено предузима све потребне правне радње, а посебно законом предвиђене процесне радње, односно не ослобађа га обавезе поступања у оквиру законом утврђених рокова за предузимање правних радњи у тим поступцима.

#### Члан 17.

Правобранилаштво не може супротној страни у преговорима у поступку за споразумно решавање спора, односно у судском, управном или другом поступку, као ни трећим лицима, давати податке добијене од заступаног субјекта, осим ако заступани субјекат није то претходно одобрио.

#### Члан 18.

Правобранилаштво може на захтев другог правобранилаштва, односно јединице локалне самоуправе пружити стручну помоћ или предузимати одређене радње у поступку пред судом, органом управе или другим надлежним органом.

#### Члан 19.

Правобранилаштво најкасније до 31. марта текуће године подноси Скупштини Града извештај о раду за претходну годину.

#### Члан 20.

Правобранилаштво доставља извештај о поступању у појединим предметима Скупштини Града, Градском већу и Градоначелнику, као и субјектима које заступа, на њихов захтев.

## V УРЕЂЕЊЕ ПРАВОБРАНИЛАШТВА

### Члан 21.

Послове из надлежности Правобранилаштва обављају Градски правобранилац и заменици Градског правобраниоца.

Градски правобранилац руководи радом и представља Правобранилаштво Града. За свој рад и рад Правобранилаштва, правобранилац одговара Скупштини Града.

Заменик Градског правобраниоца одговоран је за свој рад Градском правобраниоцу и Скупштини Града.

### Члан 22.

Градски правобранилац може предузети сваку радњу из надлежности Правобранилаштва Града.

Градски правобранилац је искључиво надлежан за покретање поступка оцене уставности и законитости, подношење извештаја и обавештења Скупштини Града, Градском већу и Градоначелнику и обављање других послова утврђених законом.

Заменик Градског правобраниоца може предузети сваку радњу из надлежности правобранилаштва Града која није у искључивој надлежности Градског правобраниоца.

### Члан 23.

Градски правобранилац издаје у писменој форми општа обавезна упутства за рад и поступање заменика Градског правобраниоца и запослених у правобранилаштву Града, ради постизања законитости, делотворности и једнообразности у поступању.

Општа обавезна упутства Градски правобранилац може да изда и на предлог Колегијума Правобранилаштва.

### Члан 24.

Градски правобранилац може издати упутство за обавезно поступање заменика градског правобраниоца у појединим предметима.

Упутство за обавезно поступање издаје се у писменој форми.

Заменик Градског правобраниоца који сматра да је упутство за обавезно поступање незаконито или неосновано може изјавити приговор са образложењем Градском правобраниоцу, у року од три дана од дана пријема упутства.

Заменик градског правобраниоца који је изјавио приговор из става 3. овог члана је дужан да поступа по упутству из става 1. овог члана до одлуке Градског правобраниоца по приговору, ако поступање по упутству у конкретном случају не трпи одлагање.

Градски правобранилац ће одлучити о приговору најкасније у року од осам дана.

Ако Градски правобранилац одбије приговор, заменик градског правобраниоца ће поступити по упутству.

#### Члан 25.

Градски правобранилац може предузети све радње у предмету којим је задужен заменик градског правобраниоца.

Градски правобранилац може писменим путем овласти заменика градског правобраниоца да поступа у поједином предмету којим је задужен други заменик градског правобраниоца, када је тај заменик градског правобраниоца спречен из правних или стварних разлога да поступа у том предмету.

#### Члан 26.

Градски правобранилац и заменик градског правобраниоца могу поверити правобранилаштву друге јединице локалне самоуправе да предузме одређену радњу у поступку пред судом, органом управе или другим надлежним органом.

Лица из ст. 1. овог члана поступају у границама датог писменог пуномоћја.

#### Члан 27.

Градски правобранилац руководи управом у Правобранилаштву и одговоран је за правилан и благовремен рад Правобранилаштва.

Градски правобранилац уређује организацију и рад Правобранилаштва, одлучује о радним односима запослених у Правобранилаштву, отклања неправилности и одуговлачења у раду и врши друге послове на које је овлашћен законом или другим прописом.

Ако је Градски правобранилац одсутан или спречен да руководи Правобранилаштом, замењује га заменик Градског правобраниоца одређен актом Градског правобраниоца.

Ако Градском правобраниоцу престане функција, Скупштина Града, на предлог Председника Скупштине Града или најмање једне трећине одборника, поставља вршиоца функције Градског правобраниоца из реда заменика градског правобранилаца, на период од шест месеци.

#### Члан 28.

Правилником о управи у Правобранилаштву уређују се: однос Правобранилаштва према грађанима и јавности, начин вођења евиденција, начин расподеле предмета, руковање предметима, поступање са архивским материјалом и друга питања од значаја за рад Правобранилаштва.

Правилник о управи у Правобранилаштву доноси Градски правобранилац уз сагласност Скупштине Града.

Правилник из става 1. овог члана објављује се у "Службеном листу Града Ниша".



#### Члан 29.

Надзор над радом Правобранилаштва врши Градско веће, по службеној дужности, на предлог субјеката из члана 12. став 2. ове одлуке или по иницијативи странака и учесника у поступку.

У вршењу надзора, лице одговарајуће струке, кога овласти Градско веће, може да изврши увид у предмете, евиденције и списе Правобранилаштва, као и да захтева потребне податке. За вршење надзора може бити овлашћено лице са завршеним правним факултетом, положеним правосудним испитом и радним искуством у правној струци после положеног правосудног испита од десет година.

У вршењу надзора, овлашћено лице може наложити мере за отклањање недостатака у раду Правобранилаштва, одредити рок за поступање по мерама, као и поднети предлог за покретање дисциплинског или другог поступка.

#### Члан 30.

Градски правобранилац и заменици градског правобраниоца остварују права и обавезе из радног односа у складу са прописима који регулишу радне односе постављених лица и запослених у органима Града.

## VI

### **ПОСТАВЉЕЊЕ ГРАДСКОГ ПРАВОБРАНИОЦА И ЗАМЕНИКА ГРАДСКОГ ПРАВОБРАНИОЦА**

#### Члан 31.

Градског правобраниоца, на предлог Председника Скупштине Града или најмање једне трећине одборника, поставља Скупштина Града на период од пет година и може бити поново постављен.

Када Градски правобранилац по истеку мандата не буде поново постављен или ако му положај престане на лични захтев, поставља се за заменика градског правобраниоца, под условом да је постављен за градског правобраниоца из реда заменика градског правобраниоца.

#### Члан 32.

Заменика градског правобраниоца, на предлог Градског правобраниоца, поставља Скупштина Града на период од пет година и може бити поново постављен.

Када заменик градског правобраниоца по истеку мандата не буде поново постављен или ако му положај престане на лични захтев, има право да буде распоређен на место правобранилачког помоћника.

Број заменика градског правобраниоца утврђује се актом о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Правобранилаштву.

#### Члан 33.

За Градског правобраниоца и заменика градског правобраниоца може бити постављен држављанин Републике Србије који испуњава опште услове за рад у државним органима, који је завршио правни факултет, положио правосудни испит и достојан је правобранилачке функције.

За Градског правобраниоца и заменика градског правобраниоца може бити постављено лице које, поред општих услова, има радно искуство у правној струци после положеног правосудног испита, и то:

- 1) десет година за Градског правобраниоца;
- 2) осам година за заменика градског правобраниоца.

## VII

### КОЛЕГИЈУМ ПРАВОБРАНИЛАШТВА

#### Члан 34.

Колегијум Правобранилаштва чине Градски правобранилац и заменици градског правобраниоца.

Колегијум Правобранилаштва сазива и њиме руководи Градски правобранилац.

Градски правобранилац сазива колегијум када оцени да је то потребно, или на захтев најмање трећине заменика градског правобраниоца.

#### Члан 35.

Колегијум Правобранилаштва:

- 1) разматра извештај о раду Правобранилаштва за претходну годину;
- 2) разматра питања од значаја за правилно вршење послова из надлежности Правобранилаштва;
- 3) разматра питања од значаја за рад и организацију Правобранилаштва;
- 4) разматра нацрте закона и других прописа од значаја за рад Правобранилаштва;
- 5) разматра потребу покретања поступка оцене уставности и законитости;
- 6) врши и друге послове одређене законом и Правилником о управи Правобранилаштва Града Ниша.

## VIII

### ЗАПОСЛЕНИ У ПРАВОБРАНИЛАШТВУ

#### Члан 36.

У Правобранилаштву раде правобранилачки помоћници, правобранилачки приправници и запослени на административним, рачуноводственим, информационим и другим пратећим пословима значајним за рад Правобранилаштва Града.

Број запослених у Правобранилаштву одређује се актом о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.

Акт из става 2. овог члана доноси Градски правобранилац.

На акт из става 2. овог члана сагласност даје Градско веће Града Ниша.

#### Члан 37.

Правобранилаштво има секретара који помаже Градском правобраниоцу у вршењу послова управе у Правобранилаштву Града.

#### Члан 38.

Правобранилачки помоћници помажу заменику градског правобраниоца у обављању послова из делокруга Правобранилаштва, израђују правобранилачке поднеске и акте, предузимају радње заступања на расправама пред судом, органом управе или другим надлежним органом и врше друге послове предвиђене законом и актом о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.

#### Члан 39.

За правобранилачког приправника прима се лице које је завршило правни факултет и испуњава опште услове за рад у државним органима.

Правобранилачки приправник прима се у радни однос на три године.

Правобранилачки приправник који је положио правосудни испит у току трајања времена на које је засновао радни однос може се преузети у радни однос на неодређено време, у својству правобранилачког помоћника.

Дипломирани правник може бити примљен на обуку у правобранилаштво, без заснивања радног односа, ради стицања радног искуства и услова за полагање правосудног испита (волонтер).

#### Члан 40.

Правобранилачки помоћник и правобранилачки приправник могу предузети радње заступања у поступку пред судом, органом управе или другим надлежним органом, у границама писменог овлашћења заменика градског правобраниоца.

#### Члан 41.

Програм обуке правобранилачког приправника и волонтера утврђује Градски правобранилац.

Правобранилачки приправник и волонтер може одређено време бити упућен на обуку у други орган Града.

#### Члан 42.

Градски правобранилац одлучује о правима и одговорностима запослених из члана 36. ове одлуке.

На запослене у Правобранилаштву у остваривању права и обавеза из радног односа примењују се одредбе закона и других прописа који се примењују на запослене у органима Града.

#### Члан 43.

За обрачун и исплату плата запосленима у Правобранилаштву примењују се коефицијенти утврђени за обрачун и исплату плата за постављена, односно запослена лица у органима Града.

### IX

#### ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

#### Члан 44.

Ступањем на снагу ове одлуке Градско јавно правобранилаштво Града Ниша наставља са радом као Правобранилаштво Града Ниша.

Градски јавни правобранилац и заменици градског јавног правобраниоца постављени на основу одлуке о Градском јавном правобранилаштву Града Ниша ("Службени лист Града Ниша", број 55/2005 и 94/2010) настављају са радом до постављења Градског правобраниоца и заменика градског правобраниоца у складу са овом одлуком.

Запослени у Градском јавном правобранилаштву Ниша настављају са радом до распоређивања запослених у складу са овом одлуком и актом о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Правобранилаштву Града Ниша.

#### Члан 45.

Скупштина Града ће у року од 90 дана од дана ступања на снагу ове Одлуке поставити Градског правобраниоца.

Градски правобранилац је дужан да акт из члана 36. ове одлуке доносе у року од 30 дана од дана постављења.

Градски правобранилац донеће правилник из члана 28. ове одлуке у року од 60 дана од дана постављења.

Заменици градског правобраниоца биће постављени у року од 90 дана од дана доношења акта из става 2. овог члана.

#### Члан 46.

Градски јавни правобранилац и заменик градског јавног правобраниоца који не буде постављен за Градског правобраниоца, односно заменика градског правобраниоца у складу са овом одлуком, односно који не буде распоређен у смислу прописа који уређују права запослених у државним органима, имају право на накнаду плате у трајању од три месеца у висини плате коју су имали у тренутку престанка дужности.

#### Члан 47.

Ступањем на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о Градском јавном правобранилаштву Града Ниша ("Службени лист Града Ниша", број 5/2005 и 94/2010).

#### Члан 48.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу Града Ниша".

### **СКУПШТИНА ГРАДА НИША**

Број \_\_\_\_\_

У Нишу \_\_. \_\_. 2014. год.

*Председник Скупштине Града Ниша*

*Проф. др Миле Илић*

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Правни основ за доношење Одлуке о правобранилаштву Града Ниша је Закон о правобранилаштву (Сл.гласник бр. 55/2014) којим је прописано да послове заштите имовинских права и интереса јединица локалне самоуправе обавља правобранилаштво јединице локалне самоуправе, а да се уређење и организација као и друга питања од значаја за рад правобранилаштва јединица локалне самоуправе утврђују одлуком јединице локалне самоуправе, у складу са основама за уређење и организацију правобранилаштва прописаних Законом о правобранилаштву.

Закон о правобранилаштву ступио је на снагу 31.05.2014.год. Чланом 61. наведеног закона је прописано да су јединице локалне самоуправе дужне да у року од 6 месеци од дана ступања на снагу овог закона донесу одлуку о уређењу и организацији правобранилаштва јединица локалне самоуправе.

Предлогом Одлуке о правобранилаштву Града Ниша се уређује делокруг и положај правобранилаштва, оснивања, надлежност, уређења и организација, положај градског правобраниоца, заменика градског правобраниоца и запослених у правобранилаштву Града, као и друга питања од значаја за рад правобранилаштва Града.

Предлогом одлуке је прописана да се средства за рад Правобранилаштва Града Ниша обезбеђују у буџету Града Ниша.

Предлогом одлуке прописана је надлежност градског правобраниоца и заменика градског правобраниоца.

Предлогом одлуке је прописано уређење и организација Правобранилаштва Града Ниша, обављање послове заменика градског правобраниоца, правобранилачких помоћника, правобранилачких приправника и других запослених на административним, рачуноводственим, информационим и другим пратећим пословима, прописана је врста аката које Градски правобранилац доноси ради прописивања начина рада и извршавања послова, питања која се уређују Правилником о управи у правобранилаштву, као и актом о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, колегијум правобранилаштва, упутства за рад и др.

За спровођење предлога одлуке није потребно обезбедити средства у буџету Града Ниша за 2014 годину.

**ГРАДСКИ ЈАВНИ ПРАВОБРАНИЛАЦ**

*Миомира Динић*