

На основу члана 38 став 5 Закона о удружењима ("Службени гласник РС", број 51/2009 и 99/2011- др. закон), члана 56 Статута града Ниша ("Службени лист града Ниша", број 88/2008) и члана 72 Пословника о раду Градског већа града Ниша ("Службени лист града Ниша", број 1/2013),

Градско веће града Ниша, на седници одржаној 03.10.2014. године, доноси

**Правилник
о ближим критеријумима, начину и поступку доделе средстава или
недостајућег дела средстава из буџета града Ниша за подстицање програма и
пројеката од јавног интереса која реализују удружења**

Члан 1

Овим правилником се прописују критеријуми, начин и поступак доделе средстава или недостајућег дела средстава из буџета града Ниша за подстицање програма и пројеката од јавног интереса која реализују удружења на територији града Ниша.

Члан 2

Под удружењем се подразумева добровољна и невладина недобитна организација заснована на слободи удруживања више физичких или правних лица, основана ради остваривања и унапређења одређеног заједничког или општег циља и интереса, који нису забрањени Уставом или законом, уписана у регистар надлежног органа у складу са законом.

Члан 3

Областима које представљају јавни интерес нарочито се сматрају: програми и пројекти у области: социјалне заштите, борачко-инвалидске заштите, заштите лица са инвалидитетом, друштвене бриге о деци, заштите интерно расељених лица са Косова и Метохије и избеглица, подстицање наталитета, помоћи старима, здравствене заштите, заштите и промовисања људских и мањинских права, образовања, науке, културе, информисања, заштите животне средине, одрживог развоја, заштите животиња, заштите потрошача, борбе против корупције, као и хуманитарни програми и други програми или пројекти у којима удружење искључиво и непосредно следи јавне потребе.

Члан 4

Висина средстава за расподелу удружењима, као и позиција у буџету - раздео на коме се средства предвиђају, одређује се сваке године Одлуком о буџету града Ниша.

Члан 5

Додела средстава или недостајућег дела средстава за подстицање програма и пројеката од јавног интереса, из члана 4 овог правилника, врши се на основу јавног конкурса.

Члан 6

Право на доделу средстава или недостајућег дела средстава за подстицање програма и пројеката од јавног интереса имају удружења која имају седиште на територији града Ниша, обављају делатност на територији града Ниша и која се не финансирају по другим основама из буџета Града.

Члан 7

Јавни конкурс за доделу средстава за подстицање програма или пројеката од јавног интереса која спроводе удружења расписује Градоначелник.

Конкурсни поступак спроводи Комисија за спровођење конкурса за избор програма и пројеката од јавног интереса (у даљем тексту: Комисија).

Члан 8

Комисију из члана 7 овог правилника, посебним решењем, образује Градоначелник града Ниша.

Комисија има председника и 4 члана.

Решењем из става 1 овог члана одређује се састав Комисије и задатак, као и друга питања од значаја за рад Комисије.

Градоначелник решењем из става 1 овог члана одређује члана Градског већа за координатора рада Комисије, који ће организовати, координирати и пратити рад чланова Комисије на извршењу одређеног задатка.

Организационе и административно-техничке послове за потребе Комисије обављаће Служба за послове Градског већа, а стручне послове управа надлежна за област за коју се конкурс расписује.

Члан 9

Конкурс обавезно садржи: Област од јавног интереса која се подстиче, ко може бити учесник конкурса, рок за подношење пријаве и предлога програма или пројекта, обим средстава која се додељују, трајање програма или пројекта, као и ближа мерила и допунске критеријуме чијом применом се врши вредновање и рангирање пријављених програма или пројеката и друге одредбе од важности за реализацију конкурса.

Конкурс се обавезно објављује на званичној интернет страни града Ниша.

Конкурс садржи напомену да се непотпуне и неблаговремене пријаве и пријаве које нису поднете на прописаном обрасцу неће разматрати.

Члан 10

Уз пријаву, удружења – учесници конкурса обавезно подносе:

- Статут
- Одлуку надлежног органа удружења о усвајању програма рада за текућу годину
- Одлуку надлежног органа удружења о усвајању пројекта којим се конкурише
- Доказ о суфинансирању од партнерске или друге донаторске организације, ако се програм или пројекат тако реализују у случајевима када се конкурише за недостајућа средства
- Опис програма или пројекта са финансијским планом
- Изјаву да не користи средства од других извора финансирања у случајевима када конкурише за финансирање целог програма или пројекта
- И друге акте које Комисија може навести у конкурс, а од важности су за реализацију конкурса.

Комисија утврђује да ли је удружење уписано у регистар надлежног органа.

Члан 11

Избор програма и пројектата од јавног интереса који ће се финансирати или суфинансирати средствима буџета града Ниша врши се, пре свега, применом следећих критеријума:

1) област у којој се реализује програм или пројекат, дужина трајања, број лица која се укључују у програм или пројекат, могућност развијања програма или пројекта и њихова одрживост;

2) циљеви који се постижу, пре свега, обим задовољавања јавног интереса, степен унапређења стања у области у којој се програм или пројекат спроводе;

3) суфинансирање програма или пројекта из других извора: сопствених прихода, фондова Европске уније, поклона, донација, легата, кредита и друго, у случају недостајућег дела средстава за финансирање програма;

4) законитост и ефикасност коришћења средстава и одрживост ранијих програма или пројектата уколико их је било.

Ближа мерила за избор програма или пројектата применом критеријума из става 1. овог члана, као и допунске критеријуме, начин бодовања и друге чиниоце који су од утицаја и који су специфични за одређену област утврђује Комисија.

Члан 12

Листу вредновања и рангирања пријављених програма и пројекта у року који не може бити дужи од 60 дана од дана истека рока за подношење пријава, утврђује Комисија.

Листа из става 1. овог члана објављује се обавезно на званичној интернет страници надлежног органа.

На Листу из става 1. овог члана учесници конкурса имају право приговора у року од три дана од дана њеног објављивања.

Одлуку о приговору Комисија доноси у року од 15 дана од дана његовог пријема.

Одлуку о избору програма и пројектата којима се из буџета града Ниша додељују средства за подстицање програма и пројекта или недостајућег дела средстава за финансирање програма и пројектата, Градско веће доноси у року од 30 дана од дана утврђивања Листе из става 1. овог члана.

Одлука из става 5 овог члана се објављује на званичној интернет страници града Ниша .

Члан 13

У року од 15 дана од доношења одлуке о избору програма или пројекта од стране Градског већа, закључује се уговор о међусобним правима, обавезама и одговорностима између Града Ниша и удружења коме су одобрена средства.

Текст уговора из става 1 овог члана припрема управа надлежна за област за коју је расписан конкурс и са мишљењем Градског јавног правобранилаштва га доставља Градоначелнику.

Уговор у име Града закључује Градоначелник.

Уговором се уређују међусобна права, обавезе и одговорности уговорних страна, а нарочито: утврђен предмет програма или пројекта, рок у коме се програм или пројекат реализује, конкретне обавезе уговорних страна, износ средстава и начин обезбеђења и преноса средстава, инструменте обезбеђења за случај ненаменског трошења средстава обезбеђених за реализацију програма, односно за случај неизвршења уговорне обавезе - предмета програма и друга питања од значаја за реализацију уговора.

Члан 14

Градско веће, преко управе надлежне за област за коју је расписан конкурс, управе надлежне за послове финансија и Службе за послове Градског већа прати реализацију програма и врши контролу његове реализације.

Члан 15

Удружење - корисник средстава, односно реализатор програма или пројекта дужан је да Градском већу или управи надлежној за област за коју је расписан конкурс, а нарочито Буџетској инспекцији града Ниша, у сваком моменту, омогући контролу реализације програма или пројекта, контролу наменског трошења средстава и увид у сву потребну документацију.

Ако се приликом контроле утврди ненаменско трошење средстава од стране буџетске инспекције или другог надлежног органа, Градоначелник ће раскинути уговор и затражити повраћај пренетих средстава, односно активирање инструмента обезбеђења, а удружење је дужно да средства врати са законском каматом.

Члан 16

Удружење је дужно да Градском већу, преко управе надлежне за област за коју је расписан конкурс подноси извештај – наративни и финансијски, о реализацији програма или пројекта за које су му додељена средства.

Управа надлежна за област за коју је расписан конкурс врши контролу извештаја и са обавештењем о томе да ли су надлежни органи, пре свега буџетска инспекција, уочили да ли има неправилности у трошењу средстава или ненаменског трошења средстава од стране удружења, исте доставља Градском већу.

Извештај се доставља, по правилу, након шест месеци, осим у случају када програм или пројекат не трају дуже од шест месеци и након реализације програма или пројекта, а садржи, нарочито: податке о степену реализације програма или пројекта и утрошеним средствима.

Члан 17

Ступањем на снагу овог правилника престаје да важи Правилник о ближим критеријумима, начину и поступку расподеле средстава удружењима грађана ("Службени лист града Ниша", број 65/2005 и 72/2005).

Члан 18

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу града Ниша".

Број: 1468-10/2014-03

Датум: 03.10.2014. године

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НИША

**ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ
ЗАМЕНИК ГРАДОНАЧЕЛНИКА**

Љубивоје Славковић, дипл. правник

Образложење

Чланом 38 став 4 Закона о удружењима ("Службени гласник РС", број 51/2009 и 99/2011 – др. закон) прописано је да Влада уређује ближе критеријуме, услове, обим, начин, поступак доделе, као и начин и поступак враћања средстава, уколико се утврди да удружење добијена средства не користи за реализовање одобрених програма.

Ставом 5 наведеног члана прописано је да се одредбе става 1 - 4. члана 38 сходно примењују и на средства која се удружењима додељују из буџета аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе.

На основу наведене одредбе Градско веће доноси Правилник о ближим критеријумима, начину и поступку доделе средстава или недостајућег дела средстава из буџета града Ниша за подстицање програма и пројеката од јавног интереса која реализују удружења.

Овим правилником уређују се критеријуми, начин и поступак доделе средстава или недостајућег дела средстава из буџета града Ниша за подстицање програма и пројеката од јавног интереса која реализују удружења на територији града Ниша.

Њиме се регулише које области представљају јавни интерес и шта се сматра програмом или пројектом од јавног интереса.

У складу са Законом о удружењима додела средстава или недостајућег дела средстава за подстицање програма и пројеката од јавног интереса врши се на основу јавног конкурса.

Правилником се прописује да јавни конкурс расписује Градоначелник, а да конкурсни поступак спроводи Комисија за спровођење конкурса за избор програма и пројеката од јавног интереса.

Правилником се прописује обавезна садржина конкурса, као и документација коју удружења уз пријаву подносе, затим уређују се основни критеријуми за избор програма или пројеката од јавног интереса.

Контрола реализација програма или пројекта и наменског трошења средстава врши се, у складу са Правилником, тако што је удружење - корисник средстава, односно реализатор програма или пројекта дужно да Градском већу или управи надлежној за област за коју је расписан конкурс, а нарочито Буџетској инспекцији града Ниша, у сваком моменту, омогући контролу реализације програма или пројекта, контролу наменског трошења средстава и увид у сву потребну документацију.

Ако се приликом контроле утврди ненаменско трошење средстава од стране буџетске инспекције или другог надлежног органа, Градоначелник ће раскинути уговор и затражити повраћај пренетих средстава, односно активирање

инструмента обезбеђења, а удружење је дужно да средства врати са законском каматом.

Доношењем овог правилника омогућиће се транспарентна и квалитетна расподела средстава удружењима, омогућиће се реализација програма или пројеката који су од истинског интереса за Град, а систем контроле би требало да обезбеди одговорност и озбиљност од стране удружења која спроводе пројекте и програме од јавног интереса.

Из наведеног разлога, а у складу са Законом о удружењима, подзаконским и градским прописима Градско веће доноси Правилник о ближим критеријумима, начину и поступку доделе средстава или недостајућег дела средстава из буџета града Ниша за подстицање програма и пројеката од јавног интереса која реализују удружења.

У Нишу, септембра 2014. године