

	Службене саветодавне посете	3			17	4	2		26
Број поднетих пријава	Прекршајне пријаве						2		2
	Пријаве за привредни преступ								
	Кривичне пријава								
ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД НЕРЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА (члан 33. ЗОИН-а)									
Број инспекцијских надзора над нерегистрованим субјектима						3	2		5

Легенда:

ОБЛАСТ НАДЗОРА:

ЗЖС - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити животне средине* („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона; енергетска лиценца

СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о процени утицаја на животну средину* („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;

ИРРС - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине* („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 25/15) и прописа донетих на основу овог закона;

ОТПАД - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о управљању отпадом* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;

ВАЗДУХ - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити ваздуха* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13) и прописа донетих на основу овог закона;

БУКА - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити од буке у животној средини* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10) и прописа донетих на основу овог закона;

НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити од нејонизујућих зрачења* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;

ПРИРОДА - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити природе* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 91/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;

Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину

Правни основ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) сачињен је Извештај о раду инспекције за заштиту животне средине Градске управе Ниш, Секретаријата за инспекцијске послове.

Инспектори за заштиту животне средине Градске управе Ниш, Секретаријата за инспекцијске послове вршили су инспекцијски надзор над применом прописа поверених Законом и подзаконским актима из области заштите животне средине и то:

Закон о заштити животне средине („ Сл. гл. РС “, бр. 135/04, 36/09, 72/09,43/11 и 14/16)

Закон о заштити од буке у животној средини („ Сл. гл. РС “, бр.36/09 и 88/10)

Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („ Сл. гл. РС “, бр.72/10)

Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („ Сл. гл. РС “, бр.75/10)

Закон о управљању отпадом („ Сл. гл. РС “, бр.36/09, 88/10 и 14/16)

Правилник о обрасцу документа о кретању отпада („ Сл. гл. РС “, бр.114/13)

Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упуством за његово попуњавање („ Сл. гл. РС “, бр.95/10 и 88/15)

Закон о заштити природе („ Сл. гл. РС “, бр. 36/2009; 88/2010, 91/2010 и 14/2016)

Закон о процени утицаја на животну средину („ Сл. гл. РС “, бр. 135/04 и 36/09)

Закон о заштити ваздуха („ Сл. гл. РС “, бр. 36/09 и 10/13)

Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („ Сл. гл. РС “, бр. 36/09)

Закон о заштити проробе („ Сл. гл. РС “, бр.36/09, 88/10, 91/10 и 14/16)

Закон о енергетици („ Сл. гл. РС “, бр. 145/14)

У вршењу инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине примењује и следеће прописе:

Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон и 95/2018)

Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/2016)

Закон о прекршајима („Службени гласник РС”, бр.65/2013, 13/2016 и 98/2016)

Закон о привредним преступима („Сл лист СФРЈ”, бр.4/77, 36/77-испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Сл.лист СРЈ“, бр. 27/92, 16/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и „Сл. гл. РС“, бр.101/2005-др.закон)

Инспекцијски надзори у 2019. години вршени су у складу са Планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2019.годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору, објављен на интернет страници града Ниша

1) Превентивно деловање инспекције

Праћење и анализа стања у области надзора и процена ризика је у непосредној вези са превентивним деловањем и чине предходни контролни механизам помоћу кога може да се битно смањи обим и вероватноћа могућих штетних последица.

Као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, годишњи извештај о раду и др.

Инспектори за заштиту животне средине континуирано пружају стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада.

2) Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима

Инспектори за заштиту животне средине су објавили контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту града Ниша и сачинили План рада за 2020. годину, а по прибављеном позитивном мишљењу Министарства заштите животне средине, исти је такође објављен на сајту града Ниша.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гл.РС", број 36/2015 и 44/2018-др.закон 95/2018) инспекција за заштиту животне средине је вршила службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектори поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузимају оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи и на основу оствареног броја бодова, након попуњавања контролне листе, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор.

У 2019. години вршени су инспекцијски надзори код надзираних субјеката и доношењем управних мера њихово пословање је у великој мери усклађено са законом.

4) Број откривених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе Заштита ваздуха

Кроз 23 редовних инспекцијских надзора, обрађени су предмети који су првенствено били везани за мерења емисије загађујућих штетних материја у ваздух, а у складу са Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлука УС и 14/2016) и Законом о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“ бр.36/2009, 10/2013) и подзаконским актима, а односили су се на, стационарна котловска постројења са ложиштима код којих се сагоревањем чврстог, течног, или гасовитог горива, производи топла вода, засићена и прегрејана водена пара. Мерења су налагана за постројења номиналне инсталисане снаге од 1 MW и веће. Закључци Извештаја са мерења, нису указивали на прекорачења GVE

Заштита од буке

У области заштите од буке у животној средини у затвореном и отвореном простору у 2019.години инспекција је решавала већином у ванредним инспекцијским прегледима, по пријавама грађана у **34 случаја** и по захтеву надзираних субјеката у **3** случаја. Извршена је редовна контрола **24** угоститељских објеката. Неки од наведених предмета су се односили на буку за коју инспекција није надлежна јер нису били у питању предузетници или регистровани привредни субјекти већ бука из суседног домаћинства од физичких лица, или је у питању била бука која није настајала из стационарног извора буке (апарат, машина, музички уређај...).

У случајевима где је инспекција била надлежна поступало се сходно Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016), Закону о заштити од буке („Службени гласник РС“ бр. 36/2009. и 88/2010), Уредби о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Службени гласник РС“, 75/2010), и Правилнику о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („Сл.гласник РС“, бр.72/2010). У случајевима где је мерењем, од стране стручних кућа акредитованих и овлашћених за мерење буке, регистровано прекорачење граничних вредности за буку налагане су мере којима ће се ниво буке смањити на ниво испод дозвољеног.

Управљање отпадом

Предмет највећег броја од укупно **243** редовних и **7** ванредних инспекцијских надзора предузећа, предузетника и привредних друштва током 2019.године било је поступање са отпадом као и достава документације на увид и то првенствено документације о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 114/2013) и уговори за преузимање отпада од стране оператера који имају дозволу за управљање том врстом отпада, а сходно Закону о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016). Такође су вршене контроле по питању израде Плана управљања отпадом као и одређивању лица одговорног за управљање отпадом у складу са Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016). Инспектори су такође на захтев надлежног органа за издавање дозволе утврђивали услове о испуњености услова за рад постројења за управљање отпадом.

Процена утицаја на животну средину

По основу Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), извршено је **20** инспекцијских контрола над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину. Извршена је контрола спровођења мера заштите животне средине у објектима којима је надлежни орган донео решење о сагласности на студију о процени утицаја као и у објектима за које је издато решење да није потребна израда студије о процени утицаја. Контролом мера, код оних оператера код којих су уочене неке неправилности, решењем је наложено уклањање истих.

Нејонизујуће зрачење

Инспектори за заштиту животне средине су извршили је **15** редовних инспекцијских надзора код надзираних субјеката у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гл. РС“, бр. 36/09) и донето је **9** решења за мерење нејонизујућег зрачења.

У извештајном периоду су извршена **15** ванредних инспекцијских надзора на основу захтева оператера, а за потребе издавања **Извештаја о испуњености услова са аспекта заштите животне средине за потребе прибављања енергетске лиценце.**

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

У складу са усвојеним Законом о инспекцијском надзору инспектор за заштиту животне средине је поступао и код нерегистрованих субјеката издавањем Решења о мерама за отклањање незаконитости и забране обављања делатности (донето 5 решења).

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине врши се уз примену контролних листи и непосредном применом Закона о инспекцијском надзору као и применом одредби посебних закона у области заштите животне средине.

7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора

У извештајном периоду у складу са Планом инспекцијског надзора за 2019. годину обрађено је укупно **505** предмета. Извршено је **400** редовних, теренских и канцеларијских инспекцијских надзора по службеној дужности. Извршено је **105** ванредних инспекцијских надзора од којих су **61** по захтеву странке. Инспектор за заштиту животне средине је у оквиру свог делокруга рада примао и усмене пријаве, представке и приговоре грађана. Сви приговори су пажљиво разматрани и о основаности навода као и о предузетим радњама странке су благовремено обавештаване. Инспектори за заштиту животне средине, заједно са републичким инспектором за заштиту животне средине, извршили су **2** ванредна инспекцијска надзора код оператера који је у поступку прибављања ИРПС дозволе.

Инспектори за заштиту животне средине у складу са својим овлашћењима и обавезама из позитивних законских прописа вршили су контролу загађивања ваздуха, штетних утицаја који потичу од буке, штетних утицаја који потичу од нејонизујућег зрачења, контролу услова сакупљања, складиштења и транспорта неопасног и инертног отпада, складиштење отпадног јестивог уља, контролу примена мера заштите животне средине датих у Студији о процени утицаја на животну средину и др.

У складу са Законом о заштити животне средине, Законом о енергетици и Законом о планирању и изградњи инспектор за заштиту животне средине је поступао по захтеву надзираних субјеката за утврђивање испуњености услова за добијање лиценце за обављање енергетске делатности.

У складу са чланом 10. ("Сл.гл.РС" , број 36/2015) инспектори за заштиту животне средине су сачинили Годишњи план рада за 2020. годину и исти је објављен на сајту Градске управе Ниш, за који је прибављено мишљење надлежног органа државне управе из делокруга заштите животне средине, а са циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. У наведеном плану у коме је испланирано вршење редовног инспекцијског надзора, приказан је и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспектор за заштиту животне средине је имао заједнички рад са републичком инспекцијом за заштиту животне средине и са комуналном милицијом.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

На пословима инспекцијског надзора у области заштите животне средине ради седам инспектора и користе једно моторно возило 2001 годиште са пређених 140000 километара. У канцеларијама за рад користе компјутере старе шеснаест и више година са интернет приступом.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектори за заштиту животне средине су се придржавали рокова прописаних за поступање и то у смислу рокова за обавештење подносиоца пријаве, као и у погледу поштовања рокова за издавање записника, решења и других управних аката. Предлог плана за 2020. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљење Министарству заштите животне средине и са мишљењем објављен на сајту Градске управе Ниш.

11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору и поступање у решавању притужби на рад инспекције

У извештајном периоду није било жалби од стране надзираних субјеката на решења инспектора за заштиту животне средине, тако да није покретан другостепени поступак.

12) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

Инспектори за заштиту животне средине су учествовали на радионици о унапређењу координације инспекцијских служби на локалу 4. новембра у Нишу у организацији ТАИЕХ-а, тренингу у организацији IPMA марта месеца у Нишу са темом: управљање пројектима у области заштите животне средине, семинару у Нишу 13.11. ТАИЕХ: паметна решења за градске услуге, радионици у Београду 17-19-11. Управљање отпадним возилима, студијској посети Шабцу 28.11.2019. : акустичко зонирање едукацији на ФЗНР у Нишу маја месеца: Закон о стратешкој процени на животну средину, радионици у Нишу 25-27.11.2019. НАРА: каефикаснијим инспекцијама и едукацији у Нишу 19.11.2019. години: округли сто: представљање методологије за испитивање задовољства комуналним услугама и улога зелених савета.

13) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Сви подаци се редовно ажурирају на сајту града Ниша.

14) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Сви поверени послови се извршавају у складу са позитивном законском регулативом у области заштите животне средине.

15) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајних поступака, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У извештајном периоду инспектори за заштиту животне средине су поднели два захтева за покретање прекршајног поступка али још нема одговора правосудних органа.

Поднет је један захтев за изузеће инспектора и то од стране Зорана Живковића из Ниша ул. Озренска бр.59, број предмета 501-179/17-15 и он је одбијен од начелника градске управе.

Одређени су следећи радни циљеви, према редоследу значаја:

1.	У контроли спровођења мера и прописа из области заштите животне средине од стране надзираних привредних субјеката, одређених Законом о заштити животне средине, Законом о процени утицаја на животну средину, Законом о управљању отпадом, Законом о заштити ваздуха, Законом о заштити од буке, Законом о нејонизујућем зрачењу, Законом о енергетици, Законом о хемикалијама, Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања, Законом о заштити природе и др. – поверени послови од стране Министарства заштите животне средине.
2.	- Поступање по представкама грађана за угрожавање животне средине од стране привредних субјеката, - Поступање по захтевима привредних субјеката за утврђивање испуњености услова за обављање делатности и потврђивање законитости пословања
3.	Службене саветодавне посете као превентивни прегледи код привредних субјеката, указивање на неопходност праћења законске и подзаконске регулативе и усклађивања пословања са истом
4.	Едукација инспектора заштите животне средине кроз семинаре у организацији Министарства заштите животне средине
5.	Сарадња са републичким инспекторима, инспекторима за заштиту животне средине других локалних самоуправа, комуналном полицијом и другим органима и организацијама.
	УКУПАН БРОЈ ПЛАНИРАНИХ ПРЕГЛЕДА 36 (тридест шест), уз сачињавање записника или службене белешке и предузимање законом прописаних мера.

Шеф инспекције за заштиту животне средине

Др Славиша Радуловић