

На основу члана 76. Пословника о раду Градског већа Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 1/2013, 95/2016 и 98/2016),  
Градско веће Града Ниша, на седници од 31.10.2016. године, донело је

### **ЗАКЉУЧАК**

#### **о утврђивању Нацрта одлуке о промени Статута Града Ниша и времену, месту и начину спровођења стручне и јавне расправе о Нацрту**

**I** Утврђује се Нацрт одлуке о промени Статута Града Ниша, који је саставни део овог закључка.

**II** Нацрт одлуке о промени Статута Града Ниша доставља се Скупштинама градских општина ради давања мишљења.

Скупштине градских општина дужне су да мишљење дају у року од 10 дана од дана пријема Нацрта.

**III** Стручна и јавна расправа о Нацрту одлуке о промени Статута Града Ниша, у трајању од 10 (десет) дана спровешће се почев од дана 01.11.2016. и трајаће закључно са даном 10.11.2016. године.

**IV** Стручна и јавна расправа о Нацрту одлуке о промени Статута Града Ниша, одржаће се на следећи начин:

- излагањем текста Нацрта одлуке о промени Статута Града Ниша на огласној табли органа и служби града Ниша, у просторијама месних заједница и месних канцеларија и на званичном сајту града Ниша,

- одржавањем јавне трибине о Нацрту одлуке о промени Статута Града Ниша, дана 09.11.2016. године у великој сали Скупштине града Ниша, ул. Николе Пашића бр. 24, са почетком у 12,00 сати.

Заинтересовани грађани, политичке странке и организације, удружења грађана, невладине организације, представници Универзитета и средстава јавног информисања, органи и службе Града и други заинтересовани субјекти своје предлоге, примедбе и сугестије о Нацрту одлуке о промени Статута Града Ниша, могу доставити писаним путем и то:

- Градском већу Града Ниша са назнаком - за Комисију за статутарно правна питања, ул. 7. јули бр. 2 и

- електронском поштом на адресу: [Statut.Grada@gu.ni.rs](mailto:Statut.Grada@gu.ni.rs)

- Рок за достављање предлога, сугестија и коментара у писаном или електронском облику истиче дана 10.11.2016. године.

**V** Након спроведене стручне и јавне расправе Комисија разматра приспеле предлоге, примедбе и сугестије након чега усваја Извештај о спроведеној стручној и јавној расправи који доставља Градском већу Града Ниша, на даљу надлежност.

**VI** Овај закључак и Нацрт одлуке о промени Статута Града Ниша објавити на званичној интернет адреси Града Ниша [www.ni.rs](http://www.ni.rs).

**VII** Закључак доставити: Комисији за статутарно правна питања, Служби за послове Градског већа, Управи за грађанска стања и опште послове, Служби за послове Скупштине града, Градоначелнику и архиви Градског већа Града Ниша.

Број: 1562-1/2016-03

У Нишу, 31.10.2016. године

**ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НИША**

**ПРЕДСЕДНИК**

**Дарко Булатовић**

На основу члана 11., 32. и 66. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Србије", број 129/2007 и 83/2014-др. закон) и члана 37. Статута Града Ниша ("Службени лист Града Ниша", број 88/2008),  
Скупштина Града Ниша, на седници одржаној \_\_\_\_\_2016. године, донела је

## **ОДЛУКУ О ПРОМЕНИ СТАТУТА ГРАДА НИША**

### **Члан 1.**

У Статуту Града Ниша ("Службени лист Града Ниша", број 88/2008), члан 16. мења се и гласи:

#### „Члан 16

Град Ниш за остваривање својих права и дужности и за задовољавање потреба локалног становништва може основати предузећа, установе и друге организације које врше јавну службу, у складу са законом и статутом.

Град Ниш може уговором, на начелима конкуренције и јавности, поверити правном или физичком лицу обављање послова из става 1. овог члана.“

### **Члан 2.**

У члану 21. став 1. тачка 6. мења се и гласи:

„6) уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности, као и организационе, материјалне и друге услове за њихово обављање у складу са законом.“

Тачка 9) мења се и гласи:

„9) доноси годишње и средњорочне програме уређивања грађевинског земљишта; обезбеђује услове за уређивање, употребу, унапређивање и заштиту грађевинског земљишта; отуђује и даје у закуп грађевинско земљиште у јавној својини у складу са законом и другим прописима и врши друге послове у вези са грађевинским земљиштем које у складу са законом врши власник;“

Тачка 11) мења се и гласи:

„11) уређује и обезбеђује коришћење пословног простора који је у јавној својини Града, односно којим управља, утврђује висину закупнине за пословни простор, врши надзор над коришћењем пословног простора и врши и друге послове у вези са коришћењем пословног простора, у складу са законом.“

Тачка 13. мења се и гласи:

„13) уређује и обезбеђује обављање послова који се односе на изградњу, реконструкцију, адаптацију, санацију, одржавање, заштиту, коришћење, развој и управљање некатегорисаним и општинским путевима и улицама (који нису део аутопута или пута I реда), тргова и јавних паркова који су у својини Града.

У тачки 16) речи:“уз сагласност надлежног министарства,“, се бришу.

После тачке 18. додаје се нова тачка 18а. која гласи:

„18а) обезбеђује услове за развој социјалног становања на територији града; доноси локалну стамбену стратегију у складу са Националном стратегијом социјалног становања и програме социјалног становања; оснива непрофитну стамбену организацију у складу са законом;

Тачка 24) мења се и гласи:

“24) прибавља ствари у јавну својину Града, располаже и управља имовином Града и стара се о њеном увећању и очувању;“.

### Члан 3.

У члану 24. став 5. мења се и гласи:

„Градска управа је обавезна да редовно прати извршење буџета и по потреби, а најмање два пута годишње, извештава Градоначелника.“

### Члан 4.

Члан 25. мења се и гласи:

„Члан 25.

Град Ниш има своју имовину којом самостално управљају и располажу органи Града, у складу са законом, овим Статутом и другим актима Града.“

### Члан 5.

Члан 26. мења се и гласи:

„Члан 26.

Органи Града Ниша су: Скупштина Града, Градоначелник, Градско веће и Градска управа“.

### Члан 6.

У члану 30. речи: „органима управе“ замењују се речима: „Градској управи“.

### Члан 7.

У члану 37. став 1 после тачке б) додаје се нова тачка ба), која гласи:

„ба) одлучује о давању у закуп и отуђењу грађевинског земљишта по цени, односно закупнини која је мања од тржишне цене или без накнаде, у складу са законом и другим прописима;“

После тачке 9. додаје се нова тачка 9а), која гласи:

„9а) доноси акте којима се утврђују ствари у јавној својини Града које користе јавна предузећа и друштва капитала чији је оснивач Град, као и акте којима се утврђују ствари у јавној својини Града које улазе у капитал тих јавних предузећа и друштва капитала и даје сагласност за упис права својине јавних предузећа и друштва капитала чији је оснивач Град на тим стварима;“

Тачка 10) мења се и гласи:

„10) именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре, установа, организација и служби, чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом“

После тачке 10) додају се нове тачке 10а), 10б), и 10в), које гласе:

„10а) именује и разрешава директоре, председника и чланове надзорних одбора јавних предузећа и јавно комуналних предузећа чији је оснивач Град,

10б) даје сагласност на годишње програме пословања јавних предузећа, чији је оснивач Град,

10в) разматра и усваја извештаје о годишњем пословању јавних предузећа, чији је оснивач Град;“

Тачка 16) мења се и гласи:

„16) одлучује о прибављању, располагању (осим давања ствари у закуп односно на коришћење) и преносу права коришћења на непокретностима у јавној својини Града;

У тачки 24) бришу се речи: „јавних предузећа“ и речи: „или већински власник Град“.

После тачке 24) додају се нове тачке 24а) и 24б), које гласе:

„24а) утврђује недељни распоред рада, почетак и завршетак радног времена у здравственим установама чији је оснивач Град;

24б) уређује радно време за обављање угоститељске делатности;“

#### **Члан 8.**

У члану 39. став 3 алинеја 3, речи: „као и програма прибављања и отуђења непокретности,“, се бришу.

#### **Члан 9.**

У члану 45. став 1., тачка 6. мења се и гласи:

„6. Комисија за становништво, породицу и децу;“

После тачке 6. додаје се нова тачка ба, која гласи:

„ба. Комисија за заштиту животне средине;“

#### **Члан 10.**

У члану 47. став 3., мења се и гласи:

„Комисија за становништво, породицу и децу прати остваривање, заштиту и унапређење полагаја породице, предлаже мере за остваривање популационе политике и афирмације породице, родитељства и друштвених циљева везаних за репродукцију становништва и побољшање заштите права детета.“

После става 3. додаје се нови став 4., који гласи:

„Комисија за заштиту животне средине разматра питања везана за заштиту животне средине Града Ниша и то: заштиту природе и природних добара, заштиту од буке, заштиту ваздуха од загађења, разматра могућности развоја еколошке свести и подизања нивоа квалитета живота становништва, прати активности на спречавању настајања и отклањања штетних последица које угрожавају животну средину и прати реализацију средњорочних и краткорочних програма Града Ниша у области заштите животне средине.

Досадашњи ставови 4. и 5. постају ставови 5. и 6.

#### **Члан 11.**

У члану 49. став 2. мења се и гласи:

“Председник сталног радног тела може остварити право на накнаду за вршење функције председника сталног радног тела у складу са посебном одлуком.“

#### **Члан 12.**

У члану 54. став 1. тачка 7. мења се и гласи:

„7) одлучује о прибављању и располагању покретним стварима у јавној својини Града у складу са законом и овим статутом;

После тачке 7. додају се нове тачке 7а), 7б) и 7в), које гласе:

„7а) одлучује о давању у закуп, односно на коришћење, пословни простор у јавној својини Града у складу са законом и другим прописима; закључује уговоре о прибављању и располагању стварима у јавној својини Града у складу са законом и овим статутом; врши распоређивање службених зграда и пословних просторија;

7б) доноси акт о одузимању права коришћења на ствари у јавној својини града од носиоца права коришћења, у складу са законом;

7в) по спроведеном поступку доноси одлуку о отуђењу и давању у закуп грађевинског земљишта у јавној својини у складу са законом и другим прописима; са лицем коме се грађевинско земљиште отуђује, односно даје у закуп, у складу са законом, закључује уговор;

### **Члан 13.**

У члану 56. у тачки 7) речи: „начелнике градских управа“, замењују се речима: „начелника градске управе“.

Тачка 8) мења се и гласи:

„8) усваја акт о организацији и систематизацији радних места у градској управи, службама и посебним организацијама.“

После тачке 11), додаје се нова тачка 12), која гласи:

„12) врши и друге послове утврђене законом, овим статутом, одлукама Скупштине Града и другим актима.“

### **Члан 14.**

Члан 60., се брише.

### **Члан 15.**

У поглављу III ОРГАНИ ГРАДА, поднаслов „3. ГРАДСКЕ УПРАВЕ“ мења се и гласи: „3. ГРАДСКА УПРАВА“.

### **Члан 16.**

Члан 63 мења се и гласи:

„Члан 63.

У Граду се образује градска управа.

Организација и рад градске управе уређује се посебном одлуком коју доноси Скупштина Града на предлог Градског већа.

У оквиру градске управе за вршење сродних послова могу се образовати организационе јединице.

Акт о организацији и систематизацији радних места у градској управи усваја Градско веће.“

### **Члан 17.**

Члан 64 мења се и гласи:

„Члан 64

„Градска управа поступа према правилима струке, непристрасно и политички неутрално и дужна је да сваком омогући једнаку правну заштиту у остваривању права, обавеза и правних интереса.

Градска управа дужна је да грађанима омогући брзо и делотворно остваривање њихових права и правних интереса.

Градска управа дужна је да грађанима даје потребне податке и обавештења и пружа правну помоћ.

Градска управа дужна је да сарађује са грађанима и да поштује личност и достојанство грађана.“

#### **Члан 18.**

Члан 66. мења се и гласи:

„Члан 66.

Радом градске управе руководи начелник градске управе.

За начелника градске управе поставља се лице које има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, положен државни стручни испит и најмање пет година радног искуства у струци.“

#### **Члан 19.**

Члан 67 мења се и гласи:

„Члан 67

Начелника градске управе поставља Градско веће, на основу јавног огласа, на период од пет година.

Начелник градске управе има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност. Заменик начелника градске управе се поставља на исти начин и под истим условима као начелник градске управе.“

#### **Члан 20.**

Члан 68 мења се и гласи:

„Члан 68

Начелник градске управе за свој рад и рад управе одговара Скупштини Града и Градском већу, у складу са Статутом и актом којим се уређује организација градске управе.“

#### **Члан 21.**

Члан 72., мења се и гласи:

„Члан 72

Градско веће решава сукоб надлежности између градске управе и других предузећа, организација и установа, када на основу одлуке Скупштине Града та предузећа, организације и установе одлучују о појединим правима грађана, правних лица или других странака.

Начелник градске управе решава сукоб надлежности између организационих јединица.“

**Члан 22.**

У члану 74., после речи начелника, додаје се реч:“градске“.

**Члан 23.**

После члана 74. додаје се члан 74а, који гласи:

„Члан 74а

Скупштина Града именује Главног урбанисту који координира израду планских докумената и врши координацију рада између органа надлежног за послове урбанизма и јавних предузећа и других институција укључених у поступак израде и доношење планских докумената.

Главни урбаниста је по функцији председник Комисије за планове Града Ниша.

Скупштина Града одлуком уређује положај, овлашћења, права и дужности Главног урбанисте.

**Члан 24.**

У поглављу III ОРГАНИ ГРАДА, поднаслов **„4. ГРАДСКО ЈАВНО ПРАВОБРАНИЛАШТВО“**, мења се и гласи: **„ПРАВОБРАНИЛАШТВО ГРАДА“**.

**Члан 25.**

Члан 75. мења се и гласи:

„Члан 75.

Правобранилаштво Града је орган који обавља послове правне заштите имовинских права и интереса Града у складу са Уставом, законом и другим општим актима.

Надлежност, организација и друга питања од значаја за рад Правобранилаштва Града уређују се посебном одлуком.“

**Члан 26.**

Члан 76. мења се и гласи:

„Члан 76.

„Функцију Правобранилаштва Града обавља Градски правобранилац, заменици Градског правобраниоца.

Услови за постављење Градског правобраниоца и заменика градског правобраниоца и начин постављења и разрешења уређује се посебном одлуком Скупштине Града.“

**Члан 27.**

Чланови 77. и 78., се бришу.

**Члан 28.**

У поглављу **IV СЛУЖБЕ ГРАДА** поднаслови **1. СЛУЖБА ЗА ПОСЛОВЕ СКУПШТИНЕ ГРАДА, 2. СЛУЖБА ЗА ПОСЛОВЕ ГРАДОНАЧЕЛНИКА, 3. СЛУЖБА ЗА ПОСЛОВЕ ГРАДСКОГ ВЕЋА** и **4. СЛУЖБА ЗА ОДРЖАВАЊЕ И ИНФОРМАТИЧКО-КОМУНИКАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ** се бришу, а чланови 79., 80. и 81, мењају се и гласе:

„Члан 79.

За обављање стручних, административних и организационих послова за потребе органа Града, као и стручних послова који представљају посебно подручје рада и захтевају непосредну повезаност и организациону самосталност и посебност, образују се службе и то:

1. Служба за послове Скупштине Града
  2. Служба за послове Градоначелника
  3. Служба за послове Градског већа
  4. Канцеларија за локални економски развој и пројекте
- Органи Града могу образовати и друге службе.

**Члан 80.**

Службом руководи руководилац службе, који може имати заменика, који га замењује у случају његове одсутности или спречености за рад.

Службом за послове Скупштине Града руководи секретар Скупштине, кога у руковођењу Службом, у случају његове одсутности и спречености за рад, замењује заменик секретара Скупштине.

**Члан 81.**

Делокруг рада и уређење служби, називи руководиоца служби, начин и услови за постављења руководиоца служби, права и обавезе у руковођењу службама, као и друга питања од значаја за рад служби из члана 79. став 1., уредиће се посебном одлуком Скупштине Града.“

**Члан 29.**

Члан 82., се брише.

**Члан 30.**

У члану 84. став 2., поднаслов ПАЛИЛУЛА, после речи:“пругом до триангле,“ додају се речи:“од триангле, левим краком пруге до пруге Ниш – Димитровград,“

**Члан 31.**

Члан 85. мења се и гласи:

„Члан 85

1. Доноси Статут уз сагласност Скупштине Града Ниша
2. Доноси буџет и завршни рачун буџета градске општине
3. Доноси програме и спроводи пројекте развоја градске општине и стара се о унапређењу општег оквира за привређивање у градској општини, у складу са актима Града
4. Оснива месне заједнице, односно други облик месне самоуправе по прибављеном мишљењу грађана, у складу са законом, овим статутом и статутом градске општине
5. Даје мишљење на просторне и урбанистичке планове Града који се доносе за подручје градске општине
6. образује комуналну инспекцију, стара се о одржавању комуналног реда у градској општини и спроводи прописе којима се уређује комунални ред, у складу са законом и актима Града
7. Спроводи поступак исељења бесправно усељених лица у станове и заједничке просторије у стамбеним зградама
8. Доноси годишњи програм, предузима мере за спречавање штета и учествује у организацији заштите од елементарних и других већих непогода и заштите од пожара и ствара услове за њихово отклањање, односно ублажавање њихових последица и може дати предлог граду за увођење ванредне ситуације на подручју градске општине, у складу са прописима града
9. Даје претходно мишљење на програме рада јавних предузећа чији је оснивач Град, у делу који се односи на градску општину
10. Даје иницијативе Граду за решавање питања од интереса за грађане градске општине чије решавање није у надлежности градске општине
11. Учествује у изради програма изградње, одржавања, управљања и коришћењу сеоских, пољских и некатегорисаних путева
12. Штити и унапређује животну средину и стара се и обезбеђује услове за очување, коришћење и унапређење подручја са природним лековитим својствима
13. Уређује и утврђује начин коришћења и управљања сеоским водоводима, изворима, јавним бунарима и чесмама
14. Подстиче развој културно уметничког аматеризма на свом подручју и обезбеђује услове за одржавање културних манифестација, утврђује културне и спортске манифестације од значаја за градску општину
15. Спроводи стратегије и акционе планове за младе и формира Канцеларију за младе
16. Подстиче задовољење потреба грађана у области спорта на подручју градске општине, учествује у реализацији система школског спорта и обезбеђује услове за организовање и одржавање спортских манифестација и такмичења, у складу са законом и прописима града
17. Помаже одржавање основних школа и дечијих вртића и задружних домова на територији градске општине у складу са законом и прописима града
18. Стара се о развоју угоститељства, занатства, туризма и трговине на свом подручју, уређује места на којима се могу обављати угоститељске делатности и друге услове за њихов рад.
19. Помаже развој и унапређење пољопривреде на свом подручју
20. Стара се о коришћењу пашњака и одлучује о привођењу пашњака другој култури
21. Уређује и организује вршење послова у вези са држањем и заштитом домаћих и егзотичних животиња
22. Подстиче и помаже развој задругарства

23. Одлучује о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама у складу са планом и прописом Града

24. Одлучује о одржавању и уређивању гробалја на свом подручју у складу са прописима Града,

25. Предлаже мере за уређење и одржавање спољног изгледа стамбених и пословних објеката, зелених површина, дечјих игралишта, објеката јавне расвете и саобраћајних знакова и сл;

26. Обезбеђује пружање правне помоћи грађанима за остваривање њихових права

27. Уређује организацију и рад мировних већа

28. Помаже развој различитих облика самопомоћи и солидарности са лицима која су у стању социјалне потребе

29. Прописује прекршаје за повреде прописа градске општине

30. Уређује и обезбеђује употребу имена, грба и другог симбола градске општине

31. Израђује планове одбране за своје подручје у складу са планом Града

32. Извршава прописе и друге акте Града и градске општине

33. Обавља и друге послове од непосредног интереса за грађане, у складу са законом, овим статутом, другим прописима Града и статутом градске општине.“

#### **Члан 32.**

У члану 87., после става 5., додају се нови ставови 6. и 7., који гласе:

„Одборнике скупштине градске општине грађани бирају непосредно на изборима које расписује председник Скупштине Града, најкасније 30 дана пре краја мандата одборника којима истиче мандат.

Избори за одборнике скупштине градских општина, по правилу се одржавају у истом термину као и избори за одборнике Скупштине Града.“

#### **Члан 33.**

У члану 88. став 1. у тачки 1), бришу се речи:“и пословник“.

#### **Члан 34.**

У члану 94 став 1. тачка 6., мења се и гласи:

„6. усваја правилник о организацији и систематизацији радних места у управи градске општине;“

#### **Члан 35.**

У члану 112. реч:“поставља“, замењује се речју:“бира“.

#### **Члан 36.**

У члану 113. реч:“постављен“, замењује се речју:“изабран“.

#### **Члан 37.**

У поглављу **VII ЗАШТИТА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**, после члана 116. додаје се поднаслов: „3. Саветник за заштиту права пацијената“ и члан 116а. који гласи:

„Члан 116а.

Ради обављања заштите права пацијената Градско веће одређује лице које обавља послове саветника за заштиту права пацијената и образује Савет за здравље.

Решењем о образовању Савета за здравље, Градско веће одређује састав и број чланова, као и послове за које се образује.

Послови које обавља, услови за организовање, функционисање и начин рада Саветника за заштиту права пацијената, као и друга питања од значаја за рад Саветника за заштиту пацијената уређују се посебном одлуком Скупштине Града.“

## **ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Члан 38.**

Скупштина Града ће донети посебну одлуку о градској управи, као и посебну одлуку о службама Града, у року од 30 дана од ступања на снагу Одлуке о промени Статута Града Ниша.

### **Члан 39.**

Прописи и други акти Града и градских општина ускладиће се са одредбама Одлуке о промени Статута Града Ниша у року од 90 дана од ступања на снагу Одлуке о промени Статута Града Ниша.

### **Члан 40.**

Секретар и заменик секретара Градског већа, као и начелник Службе за послове Градоначелника настављају са радом и руковођењем Службом за послове Градског већа и Службом за послове Градоначелника до постављења руководиоца Службе за послове Градског већа, односно руководиоца Службе за послове Градоначелника у складу са посебном одлуком Скупштине Града о службама Града.

Начелник Службе за одржавање и информатичко-комуникационе технологије наставља са радом и руковођењем Службом до постављења руководиоца градске управе у складу са одлуком о Градској управи Града Ниша.

### **Члан 41.**

Запослени у Служби за послове Скупштине Града, Служби за послове Градског већа и Служби за послове Градоначелника, настављају са радом на пословима које су обављали у тим службама све до распоређивања по новом правилнику о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Градској управи и службама Града, који ће бити донет по ступању на снагу одлуке о службама Града.

Запослени у Служби за послове Скупштине Града, Служби за послове Градског већа и Служби за послове Градоначелника, настављају са радом у службама Града које су преузеле њихове послове, односно којима су ти послови прописани у делокруг рада одлуком Скупштине о службама Града.

Документацију, предмете, опрему и средства за рад служби Града из става 1. овог члана, преузеће службе које преузимају њихове послове.

**Члан 42.**

Запослени у Служби за одржавање и информатичко-комуникационе технологије настављају са радом на пословима које су обављали у Служби све до распоређивања у Градску управу Града Ниша, по новом правилнику о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Градској управи и службама Града Ниша, који ће бити донет након ступања на снагу одлуке о Градској управи Града Ниша.

Документацију, предмете, опрему и средства за рад Службе за одржавање и информатичко-комуникационе технологије преузеће Градска управа Града Ниша, која преузима и послове које је обављала Служба.

**Члан 43.**

Одлука о промени Статута Града Ниша ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу Града Ниша", осим одредби члана 13. став 2., члана 16. и члана 34., које се односе на усвајање акта којим се уређује организација и систематизација радних места од стране Градског већа Града Ниша, односно већа градских општина, које ће се примењивати од 1. децембра 2016. године.

Број:  
У Нишу,

**СКУПШТИНА ГРАДА НИША**

**Председник**

**Мр Раде Рајковић**

## Образложење

Скупштина Града Ниша је дана 12. 07. 2016. године донела Одлуку о приступању измени Статута Града Ниша („Службени лист Града Ниша“ бр. 79/2016). Наведеном Одлуком прописано је да се измене Статута Града Ниша врше ради усклађивања Статута са законима и другим прописима које се односе на надлежности органа и служби Града, као и на уређивање организације органа и служби Града и градских општина.

Комисија за статутарно-правна питања, коју је образовало Градско веће Града Ниша, израдила је Нацрт одлуке о промени Статута Града Ниша и исти је доставила Градском већу ради утврђивања Предлога одлуке о промени Статута Града Ниша.

Правни основ за израду Нацрта одлуке о промени Статута Града Ниша садржан је у Закону о локалној самоуправи, али и другим посебним законима (Закон о јавној својини, Закон о јавним предузећима, Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, Закон о јавним путевима, Закон о правобранилаштву, Закон о социјалном становању и др.), са којима су одредбе Статута Града усаглашене.

Предложеним изменама у члану 1. Нацрта одлуке о промени Статута Града Ниша, врши се усаглашавање одредаба Статута са чланом 7. Закона о локалној самоуправи, а такође отклањају се и несагласности члана 16. и члана 37. тачка 24) важећег Статута, јер се у наведеним члановима прописује да на извештај о раду за претходну годину предузећа, установа и других организација чији је оснивач Град, оснивач даје „сагласност“ (досадашњи члан 16), односно да скупштина „разматра и усваја“ годишње извештаје о раду јавних предузећа, установа и других јавних служби, чији је оснивач Град (досадашњи члан 37. тачка 24).

Предложеним изменама у члану 2. Нацрта одлуке о промени Статута Града Ниша, врши се усаглашавање члана 21. Статута Града Ниша са Законом о комуналним делатностима, Законом о јавној својини, Законом о јавним путевима и Законом о социјалном становању.

Предложене измене у члану 4. Нацрта одлуке су последица усаглашавања са Законом о јавној својини, односно органи Града, поред управљања имовином Града, убудуће могу и да самостално располажу имовином Града, у складу са законом.

Чланом 5. Нацрта одлуке прописује се као посебан орган Града и Градска управа, па се из тих разлога у члановима 3. и 6. Нацрта одлуке врши измена и речи „градске управе“ замењују речима „градска управа“.

Предложеним изменама у члану 7. Нацрта одлуке врши се усаглашавање надлежности Скупштине Града са посебним законима и то Законом о јавној својини, Законом о јавним предузећима и Законом о здравственој заштити, па се предлаже да Скупштина Града, поред осталог:

- одлучује о прибављању, располагању (осим давања ствари у закуп односно на коришћење) и преносу права коришћења на непокретностима у јавној својини Града,

- одлучује о давању у закуп и отуђењу грађевинског земљишта по цени, односно закупнини која је мања од тржишне цене или без накнаде, у складу са законом и другим прописима,

- доноси акте којима се утврђују ствари у јавној својини Града које користе јавна предузећа и друштва капитала чији је оснивач Град, као и акте којима се утврђују ствари у јавној својини Града које улазе у капитал тих јавних предузећа и друштва капитала и даје сагласност за упис права својине јавних предузећа и друштва капитала чији је оснивач Град на тим стварима

- именује и разрешава директоре, председника и чланове надзорних одбора јавних предузећа, даје сагласност на годишње програме пословања јавних

предузећа, чији је оснивач Град и разматра и усваја извештаје о годишњем пословању јавних предузећа, чији је оснивач Град

-утврђује недељни распоред рада, почетак и завршетак радног времена у здравственим установама чији је оснивач Град;

Годишњи програм прибављања непокретности и његово доношење, била је обавеза прописана Законом о средствима у својини Републике Србије, који је престао да важи ступањем на снагу Закона о јавној својини, па се из тих разлога чланом 8. Нацрта предлаже брисање речи: "програма прибављања и отуђења непокретности".

Предложеним изменама у члану 9. и 10. Нацрта одлуке оснивају се две нове комисије, као стална радна тела Скупштине Града и одређују њихове надлежности. Нове комисије су Комисија за становништво, породицу и децу и Комисија за заштиту животне средине. Такође, предложеним изменама досадашња Комисија за верска питања престаје да постоји.

Чланом 11. Нацрта предлаже се да председници радних тела могу остварити право на накнаду за вршење функције председника сталног радног тела у складу са посебном одлуком.

Изменама у члану 12. Нацрта, као надлежни орган за одлучивање о прибављању и располагању покретним стварима у јавној својини Града, давању у закуп, односно на коришћење пословног простора у јавној својини Града и другим побројаним пословима у наведеном члану, одређује се Градоначелник Града Ниша. Наиме, Закон о јавној својини је дао овлашћења Скупштини Града да за обављање послова у вези јавне својине локалне самоуправе, односно послове који су прописани у надлежност локалне самоуправе, локална самоуправа, односно Скупштина Града може сама Статутом да одреди надлежни орган.

У члану 13. Нацрта, код надлежности Градског већа, предложеним изменама врши се промена тако што се прописује да Градско веће усваја акт о организацији и систематизацији радних места у градској управи, службама и посебним организацијама, а у складу са новим Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе (до сада је Градско веће давало сагласност на тај акт). Такође, измена се односи и на то да ће Градско веће постављати начелника градске управе, а не начелнике, с обзиром на то да ће бити образована јединствена Градска управа.

Нацртом одлуке о промени Статута Града Ниша, чланом 14., предлаже се и брисање одредби о секретару и заменику секретара Градског већа.

Чланом 16. Нацрта предлаже се да се у Граду Нишу образује градска управа (а не градске управе), па су и предложени чланови 15., 17., 18., 19., 20., 21. и 22. Нацрта последице усаглашавања тих чланова са предложеним чланом 16., односно потребе да се појам „градске управе“ замени појмом „градска управа“.

Предложени члан 18. Нацрта последица је усаглашавања са Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, којим је прописано, у члану 50., да за „начелника управе, која је образована као јединствени орган, може бити постављено лице које има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, положен државни стручни испит и најмање пет година радног искуства у струци.“

Чланом 23. Нацрта прописује се, у складу са Законом о планирању и изградњи, да Скупштина Града именује Главног урбанисту, који је по функцији председник Комисије за планове Града Ниша.

У последњем ставу истог члана прописано је да Скупштина Града одлуком уређује положај, овлашћења, права и дужности Главног урбанисте.

Предложени чланови 24., 25., 26. и 27. Нацрта одлуке последица су усаглашавања за Законом о правобранилаштву.

Предложеним чланом 25. став 1 и 26. став 1., у складу са Законом, прописано је да Правобранилаштво Града орган који обавља послове правне заштите имовинских права и интереса Града у складу са Уставом, законом и другим општим актима, односно да функцију Правобранилаштва Града обавља Градски правобранилац и заменици Градског правобраниоца.

Ставом 2 у члановима 25. и 26. Нацрта одлуке прописано је да се надлежност, организација и друга питања од значаја за рад Правобранилаштва Града, као и услови за постављење Градског правобраниоца и заменика градског правобраниоца и начин постављења и разрешења уређују посебном одлуком.

Предложеним изменама у члану 28. Нацрта одлуке мењају се чланови 79., 80. и 81. Статута, а предложеним чланом 29. Нацрта брише се члан 82. Статута, тако да се предлаже да Град има Службу за послове Скупштине Града, Службу за послове Градоначелника, Службу за послове Градског већа и Канцеларију за локални економски развој и пројекте.

Одредбама Нацрта одлуке прописује се и да ће делокруг рада и уређење служби, називи руководиоца служби, начин и услови за постављења руководиоца служби, права и обавезе у руковођењу службама, као и друга питања од значаја за рад служби бити уређени посебном одлуком Скупштине Града.

Служба за одржавање и информатичко-комуникационе технологије престаје да постоји, а њени послови ће се обављати у оквиру Градске управе Града Ниша.

Измене предложене у члановима 30. до 32. Нацрта одлуке о промени Статута Града Ниша, односе се на градске општине.

Предложеним чланом 30. Нацрта, прецизира се одредба којом је одређена граница између Градске општине Палилула и Градске општине Медијана, како би се отклониле било какве недоумице око границе ове две градске општине у делу код такозване „триангле“.

Измене предложене у члану 31. Нацрта, односе се на надлежности градских општина, те се додају и неки нови послови у надлежност градских општина, као на пример: подстицање задовољења потреба грађана у области спорта на подручју градске општине, учествовање у реализацији система школског спорта и обезбеђивање услове за организовање и одржавање спортских манифестација и такмичења, у складу са законом и прописима града, спровођење стратегија и акционих планова за младе и формирање Канцеларије за младе, помагање у одржавању основних школа и дечијих вртића и задружних домова на територији градске општине у складу са законом и прописима града и др.

Чланом 32. Нацрта одлуке прописује се ко и у ком року расписује изборе за одборнике у скупштинама градских општина, односно да изборе расписује председник Скупштине Града, најкасније 30 дана пре краја мандата одборника којима истиче мандат.

На основу предложених измена у члану 33. градске општине ће убудуће доносити пословнике својих скупштина без сагласности Града.

Предложена измена у члану 34. Нацрта одлуке, код надлежности већа градских општина, последица је усаглашавања са новим Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе (до сада је веће давало сагласност, а убудуће ће усвајати акт о организацији и систематизацији радних места у управи градске општине).

Закон о локалној самоуправи, у члану 97., прописује да се избор и престанак дужности заштитника грађана уређује статутом и другим општим актом, па се у том

Образложење Одлуке о промени Статута Града Ниша

смислу предлажу измене у члану 35. и 36. Нацрта, тако да се речи: „поставља“ и „постављен“ замењују речима: „бира“, односно „изабран“.

Предложеним чланом 37. Нацрта одлуке о промени Статута Града Ниша у Статут Града уносе се одредбе о Саветнику за заштиту права пацијената и образује Савет за здравље и прописује се да ће послове које обавља, услове за организовање, функционисање и начин рада Саветника за заштиту права пацијената, као и друга питања од значаја за рад Саветника за заштиту пацијената Скупштина Града уредити посебном одлуком.

У Нишу, октобра 2016. године

Комисија за статутарно-правна питања

**ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА СТАТУТА ГРАДА НИША**  
**(„Службени лист Града Ниша 88/2008“)**  
**КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ**

**Члан 16.**

Град Ниш може оснивати предузећа, установе и друге организације које врше јавну службу, у складу са законом и Статутом, ради остваривања својих права и дужности и за задовољавање потреба локалног становништва.

Предузећа, установе и друге организације чији је оснивач или суоснивач Град Ниш, дужни су да Скупштини Града достављају на сагласност вишегодишње планове рада и развоја, годишњи програм пословања и извештај о раду за претходну годину.

Вршење јавне службе може се уговором поверити правном или физичком лицу, на начелима конкуренције и јавности и у складу са законом.

**Члан 21.**

Град Ниш је, у складу са Уставом и законом, надлежан да обавља следеће послове:

- 1) доноси програме развоја Града и појединих делатности;
- 2) доноси просторни план Града, по претходно прибављеном мишљењу градске општине;
- 3) доноси урбанистичке планове, по претходно прибављеном мишљењу градске општине;
- 4) доноси буџет и завршни рачун;
- 5) утврђује стопе изворних прихода Града, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такса и накнада;
- 6) уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности (пречишћавање и дистрибуција воде, пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода, производња и снабдевање паром и топлим водом, линијски градски и приградски превоз путника у друмском саобраћају, одржавање чистоће у Граду, одржавање депонија, уређивање, одржавање и коришћење пијаца, паркова, зелених, рекреационих и других јавних површина, јавних паркиралишта, јавна расвета, уређивање и одржавање гробаља и сахрањивање и др.), као и организационе, материјалне и друге услове за њихово обављање; оснива јавна предузећа ради обављања комуналних делатности на својој територији;
- 7) стара се о одржавању стамбених зграда и безбедности њиховог коришћења и утврђује висину накнаде за одржавање стамбених зграда;
- 8) стара се о комуналном реду у Граду;
- 9) доноси програме уређења грађевинског земљишта, уређује и обезбеђује вршење послова уређења и коришћења грађевинског земљишта и утврђује висину накнаде за уређивање и коришћење грађевинског земљишта;

- 10) доноси планове и програме и спроводи пројекте локалног економског развоја, стара се о унапређењу општег оквира за привређивање у Граду, промовише економске потенцијале Града, иницира усклађивање образовних профила у школама са потребама привреде, олакшава пословање постојећих привредних субјеката и подстиче оснивање нових привредних субјеката и отварање нових радних места;
- 11) уређује и обезбеђује коришћење пословног простора којим управља, утврђује висину накнаде за коришћење пословног простора и врши надзор над коришћењем пословног простора;
- 12) стара се о заштити животне средине, доноси програме коришћења и заштите природних вредности и програме заштите животне средине, односно локалне акционе и санационе планове, у складу са стратешким документима и својим интересима и специфичностима и утврђује посебну накнаду за заштиту и унапређење животне средине;
- 13) уређује и обезбеђује обављање послова који се односе на изградњу, рехабилитацију и реконструкцију, одржавање, заштиту, коришћење, развој и управљање локалним путевима, као и улицама у насељу;
- 14) уређује и обезбеђује посебне услове и организацију ауто-такси превоза путника;
- 15) одређује делове обале и воденог простора на којима се могу градити хидрограђевински објекти и постављати пловни објекти;
- 16) оснива робне резерве и утврђује њихов обим и структуру, уз сагласност надлежног министарства, ради задовољавања потреба локалног становништва;
- 17) оснива установе и организације у области основног образовања, културе, примарне здравствене заштите, физичке културе, спорта, дечје заштите и туризма, прати и обезбеђује њихово функционисање;
- 18) оснива установе у области социјалне заштите, прати и обезбеђује њихово функционисање, даје дозволе за почетак рада установа социјалне заштите, које оснивају друга правна и физичка лица, утврђује испуњеност услова за пружање услуга социјалне заштите, утврђује нормативе и стандарде за обављање делатности установа чији је оснивач, доноси прописе о правима у социјалној заштити и обавља послове државног старатеља;
- 19) организује вршење послова у вези са заштитом културних добара од значаја за Град, подстиче развој културног и уметничког стваралаштва, обезбеђује средства за финансирање и суфинансирање програма и пројеката у области културе од значаја за Град и ствара услове за рад музеја и библиотека и других установа културе чији је оснивач;
- 20) организује заштиту од елементарних и других већих непогода и заштиту од пожара и ствара услове за њихово отклањање, односно ублажавање њихових последица;
- 21) доноси основе заштите, коришћења и уређења пољопривредног земљишта и стара се о њиховом спровођењу, одређује ерозивна подручја;
- 22) утврђује водопривредне услове, издаје водопривредне сагласности и водопривредне дозволе за објекте локалног значаја;
- 23) подстиче и стара се о развоју туризма на својој територији и утврђује висину боравишне таксе;

- 24) управља имовином Града и користи средства у државној својини и стара се о њиховом очувању и увећању;
- 25) организује вршење послова правне заштите својих права и интереса;
- 26) образује органе, организације и службе за потребе Града и уређује њихову организацију и рад;
- 27) ствара услове за унапређивање, остваривање и заштиту људских права;
- 28) доноси стратегије и усваја посебне мере у циљу отклањања неједнакости и стварања једнаких могућности остваривања људских и мањинских права;
- 29) помаже развој различитих облика самопомоћи и солидарности са лицима са инвалидитетом, као и са лицима која су суштински у неједнаком положају са осталим грађанима и подстиче активности и пружа помоћ организацијама инвалида и другим социјално-хуманитарним организацијама на својој територији;
- 30) стара се о остваривању, заштити и унапређењу људских права и индивидуалних и колективних права припадника националних мањина и етничких група; стара се о остваривању, заштити и унапређењу равноправности жена и мушкараца, усваја стратегије и посебне мере усмерене на стварање једнаких могућности остваривања права и отклањање неравноправности;
- 31) стара се о јавном информисању од локалног значаја и обезбеђује услове за јавно информисање на територији Града;
- 32) прописује прекршаје за повреде градских прописа;
- 33) образује инспекцијске службе и врши инспекцијски надзор над извршењем прописа и других општих аката из надлежности Града; образује комуналну полицију, обезбеђује и организује вршење послова комуналне полиције;
- 34) уређује и обезбеђује употребу имена, грба и другог обележја Града;
- 35) помаже рад организација и удружења грађана;
- 36) уређује и ствара услове за бригу о младима, доноси и реализује стратегију и акциони план политике за младе и ствара услове за омладинско организовање;
- 37) израђује планове одбране и предузима мере одређене Законом о одбрани;
- 38) обавља и друге послове од непосредног интереса за грађане, у складу с Уставом, законом и овим статутом.

## **Члан 24.**

Град има буџет у коме исказује своје приходе и расходе.

По истеку године за коју је буџет донет, саставља се завршни рачун о извршењу буџета Града.

Корисници средстава буџета Града дужни су да, на захтев надлежног органа Града, а најмање једанпут годишње, поднесу извештај о свом раду, остваривању програма и коришћењу средстава буџета.

За извршење буџета Града, Градоначелник одговара Скупштини Града.

Градске управе су обавезне да редовно прате извршење буџета и по потреби, а најмање два пута годишње, извештавају Градоначелника.

## **Члан 25.**

Град Ниш има своју имовину којом самостално управљају органи Града, у складу са законом.

## **Члан 26.**

Органи Града су: Скупштина Града, Градоначелник, Градско веће, градске управе и Градско јавно правобранилаштво.

## **Члан 30.**

Одборник не може бити запослени у органима управе, као ни лице које именује, односно поставља Скупштина Града.

Ако запослени у органима управе буде изабран за одборника, права и обавезе по основу рада мирују му док траје његов одборнички мандат.

Даном потврђивања одборничког мандата лицима које је именовала, односно поставила Скупштина Града, престаје функција на коју су именовани, односно постављени.

## **Члан 37.**

Скупштина Града, у складу са законом:

- 1) доноси Статут града и Пословник Скупштине града;
- 2) доноси буџет и завршни рачун буџета;
- 3) утврђује стопе изворних прихода Града, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада и других локалних прихода који Граду припадају по закону;
- 4) подноси иницијативу за покретање поступка оснивања, укидања или промене територије Града;
- 5) доноси програм развоја Града и појединих делатности;
- 6) доноси просторни план и урбанистичке планове и уређује коришћење грађевинског земљишта;
- 7) доноси прописе и друге опште акте;
- 8) расписује градски референдум и референдум на делу територије Града, изјашњава се о предлозима садржаним у грађанској иницијативи и утврђује предлог одлуке о самодоприносу;
- 9) оснива службе, јавна предузећа, установе и организације, утврђене Статутом Града и врши надзор над њиховим радом;
- 10) именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа, установа, организација и служби, чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом;
- 11) бира и разрешава председника Скупштине и заменика председника Скупштине;
- 12) поставља и разрешава секретара и заменика секретара Скупштине;
- 13) бира и разрешава Градоначелника и на предлог кандидата за Градоначелника, бира заменика Градоначелника и чланове Градског већа;
- 14) утврђује накнаду за уређивање и коришћење грађевинског земљишта;

- 15) доноси акт о јавном задуживању Града, у складу са законом којим се уређује јавни дуг;
- 16) доноси годишњи програм прибављања непокретности за потребе органа Града, уз сагласност Владе Републике Србије и покреће поступак отуђења непокретности пред надлежним органима;
- 17) даје мишљење о републичком и регионалном просторном плану;
- 18) оснива стална и повремена радна тела за разматрање питања из њене надлежности;
- 19) даје мишљење о законима којима се уређују питања од интереса за локалну самоуправу;
- 20) разматра извештај о раду и даје сагласност на програм рада корисника буџета;
- 21) одлучује о сарадњи и удруживању са градовима и општинама, удружењима, невладиним организацијама;
- 22) информисе јавност о свом раду;
- 23) даје сагласност на употребу имена, грба и другог обележја Града;
- 24) разматра и усваја годишње извештаје о раду јавних предузећа, установа и других јавних служби чији је оснивач или већински власник Град;
- 25) разматра годишњи извештај заштитника грађана о остваривању људских и мањинских права у Граду;
- 26) усваја етички кодекс понашања функционера;
- 27) доноси мере и усваја препоруке за унапређење људских и мањинских права;
- 28) обавља и друге послове утврђене законом и овим статутом.

### Члан 39.

Скупштина Града заседа ако седници присуствује већина од укупног броја одборника.

Одлуке се доносе већином гласова присутних одборника, уколико законом или Статутом није друкчије одређено.

Већином гласова од укупног броја одборника, Скупштина Града одлучује у следећим случајевима:

- о доношењу Статута и изменама Статута Града,
- о доношењу буџета,
- о доношењу просторног и урбанистичког плана, програма развоја Града и појединих делатности, као и програма прибављања и отуђења непокретности,
- о симболима, празнику и другим обележјима Града,
- о промени назива улица,
- о јавном задуживању Града,
- о расписивању референдума и самодоприноса,
- о сарадњи и удруживању са другим јединицама локалне самоуправе и о сарадњи са јединицама локалне самоуправе у другим државама,
- усваја етички кодекс понашања функционера,
- о избору и разрешењу председника и заменика председника Скупштине,

- о избору и разрешењу Градоначелника и заменика Градоначелника,
- о избору и разрешењу чланова Градског већа,
- о распуштању Скупштине градске општине.

#### **Члан 45.**

Стална радна тела Скупштине су:

1. Одбор за именовање;
2. Одбор за мандатно-имунитетска питања
3. Одбор за административна питања;
4. Комисија за називе делова насељених места и називе улица;
5. Комисија за родну равноправност и једнаке могућности;
6. Комисија за верска питања;
7. Комисија за социјална питања;
8. Комисија за праћење примене етичког кодекса;
9. Савет за младе;
10. Кориснички савет јавних служби.

#### **Члан 47.**

Комисија за називе делова насељених места и називе улица предлаже називе улица, тргова, градских четврти, заселака и других насељених места на територији града и обавља друге послове утврђене Пословником Скупштине Града.

Комисија за родну равноправност и једнаке могућности прати остваривање равноправности полова, предлаже активности и предузимање мера, посебно оних којима се остварује политика једнаких могућности на нивоу Града и обавља друге послове утврђене Пословником Скупштине Града.

Комисија за верска питања обавља послове који се односе на остваривање односа и сарадње Града са верским заједницама, стара се о остваривању добрих међуconfесионалних односа, међусобног уважавања и верских толеранција и обавља друге послове утврђене Пословником Скупштине Града.

Комисија за социјална питања разматра питања из области социјалне заштите, предлаже мере и активности које имају за циљ решавање социјалних проблема грађана и породица на територији града и обавља друге послове утврђене Пословником Скупштине Града.

Комисија за праћење примене етичког кодекса прати примену одредаба етичког кодекса, даје савете и мишљења и предлаже мере у вези са применом етичког кодекса и обавља друге послове утврђене Пословником Скупштине Града.

#### **Члан 49.**

Председника и чланове радног тела бира и разрешава Скупштина, на предлог одборничких група.

Председник сталног радног тела може бити на сталном раду у Скупштини Града.

Радна тела морају одражавати одборнички састав Скупштине.

Одборник може бити члан само једног сталног радног тела.

Делокруг, број чланова и начин рада радних тела Скупштине ближе се уређује Пословником Скупштине.

#### **Члан 54.**

Градоначелник:

- 1) представља и заступа Град;
  - 2) предлаже начин решавања питања о којима одлучује Скупштина Града;
  - 3) наредбодавац је за извршење буџета;
  - 4) усмерава и усклађује рад градских управа;
  - 5) оснива службу за буџетску инспекцију;
  - 6) даје сагласност на опште акте којима се уређују број и структура запослених у јавним службама које се финансирају из буџета Града и на број и структуру запослених и других лица која се ангажују на остваривању програма или дела програма корисника буџета Града;
  - 7) одлучује о давању на коришћење, односно у закуп, као и о отказу уговора о давању на коришћење, односно у закуп и стављању хипотеке на непокретности које користе органи Града, уз сагласност Дирекције за имовину Републике Србије;
  - 8) образује стручна саветодавна радна тела и оснива друге организационе облике за поједине послове из свог делокруга;
  - 9) поставља и разрешава помоћнике Градоначелника;
  - 10) предлаже постављење и разрешење секретара Градског већа;
  - 11) доноси појединачне акте за које је овлашћен законом, Статутом или одлуком Скупштине;
  - 12) редовно извештава Скупштину, по сопственој иницијативи или на њен захтев, о извршавању одлука и других аката Скупштине а најмање два пута годишње;
  - 13) информиса јавност о свом раду;
  - 14) покреће поступак за оцену уставности или законитости закона или другог општег акта Републике, којим се повређује право на локалну самоуправу;
  - 15) изјављује жалбу Уставном суду, ако се појединачним актом или радњом државног органа или органа јединице локалне самоуправе онемогућава вршење надлежности Града;
  - 16) врши и друге послове утврђене Статутом и другим актима Града.
- Градоначелник је одговоран за благовремено достављање података, списка и исправа, када то захтева надлежни орган Републике, који врши надзор над радом и актима извршних органа Града и градске управе.

#### **Члан 56.**

Градско веће:

- 1) предлаже Статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси Скупштина;
- 2) непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката Скупштине града;
- 3) доноси одлуку о привременом финансирању у случају да Скупштина града не донесе буџет пре почетка фискалне године;
- 4) врши надзор над радом градске управе, поништава или укида акте градске управе, који нису у сагласности са законом, Статутом и другим општим актом или одлуком, које доноси Скупштина града;
- 5) решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности Града;
- 6) стара се о извршавању поверених надлежности из оквира права и дужности Републике;
- 7) поставља и разрешава начелнике градских управа;
- 8) даје сагласност на акт о унутрашњем уређењу и систематизацији поједине управе, односно службе;
- 9) предлаже Скупштини Града распуштање скупштине градске општине у складу са законом и Статутом;
- 10) информиса јавност о свом раду и
- 11) доноси Пословник о раду на предлог Градоначелника.

### **Члан 63.**

У Граду се образује више градских управа за поједине области.

Акт о организацији градских управа доноси Скупштина Града на предлог Градског већа.

У оквиру управе, за вршење сродних послова могу се образовати унутрашње организационе јединице.

Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији поједине управе доноси начелник те управе, уз сагласност Градског већа.

### **Члан 64.**

Градске управе поступају према правилима струке, непристрасно и политички неутрално и дужне су да сваком омогуће једнаку правну заштиту у остваривању права, обавеза и правних интереса.

Градске управе дужне су да грађанима омогуће брзо и делотворно остваривање њихових права и правних интереса.

Градске управе дужне су да грађанима дају потребне податке и обавештења и пружају правну помоћ.

Градске управе дужне су да сарађују са грађанима и да поштују личност и достојанство грађана.

Правилник о понашању запослених у појединој управи доноси начелник те управе.

#### **Члан 66.**

Радом управе руководи начелник.

За начелника управе поставља се лице које има одговарајући факултет, у односу на делокруг управе, положен испит за рад у органима управе и најмање пет година радног искуства у струци.

#### **Члан 67.**

Начелника управе поставља Градско веће, на основу јавног огласа, на период од пет година.

Начелник управе може имати заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност, а што се уређује актом о организацији градских управа. Заменик се поставља на исти начин и под истим условима као начелник.

Руководиоце организационих јединица у управи распоређује начелник.

#### **Члан 68.**

Начелник за свој рад и рад управе одговара Скупштини Града и Градском већу у складу са Статутом и Одлуком о организацији градских управа.

#### **Члан 72.**

Градско веће решава сукоб надлежности између поједине управе и других предузећа, организација и установа кад на основу одлуке Скупштине Града та предузећа, организације и установе одлучују о појединим правима грађана, правних лица или других странака, као и између градских управа за поједине области.

Начелник управе за поједину област решава сукоб надлежности између унутрашњих организационих јединица те управе.

#### **Члан 74.**

О изузећу начелника управе, одлучује Градско веће.

О изузећу службеног лица у управи, одлучује начелник управе.

#### **Члан 75.**

Послове правне заштите имовинских права и интереса Града Ниша, као и градских општина, по њиховом овлашћењу, врши Градско јавно правобранилаштво.

Градско јавно правобранилаштво у судском и управном поступку заступа Град Ниш и његове органе, ради остваривања њихових имовинских права и интереса и има положај законског заступника.

У циљу остваривања функција дефинисаних у ставу 1 и 2 овог члана, Градско јавно правобранилаштво предузима правне радње и користи правна средства пред судовима и другим надлежним органима, даје правна мишљења у вези са закључивањем имовинско-правних уговора и другим имовинско-правним питањима, закључује судска и вансудска поравнања ради решавања спорних питања између Града Ниша, односно његових органа и трећих лица у циљу споразумног решавања спорног односа.

#### **Члан 76.**

Функцију Градског јавног правобранилаштва врши градски јавни правобранилац, који руководи овим органом.

Градски јавни правобранилац се поставља на предлог председника Скупштине или најмање једне трећине одборника, на време од четири године и може бити разрешен пре истека мандата по истом поступку.

Градски јавни правобранилац за свој рад одговара Скупштини и дужан је да редовно извештава Скупштину, по сопственој иницијативи или на њен захтев, о правној заштити права и интереса Града.

### **1. СЛУЖБА ЗА ПОСЛОВЕ СКУПШТИНЕ ГРАДА**

#### **Члан 79.**

За обављање стручних, административних и организационих послова за потребе Скупштине Града, председника Скупштине Града, радних тела, одборника и одборничких група, послова припреме, одржавања и обраде седница Скупштине Града, нормативно-правних послова, послова превентивне контроле законитости и међусобне усклађености градских прописа, као и послова редакције службеног гласила Града Ниша и управљања програмом важећих прописа Града Ниша у електронском облику, оснива се Служба за послове Скупштине Града.

Службом руководи секретар Скупштине Града, који у погледу руковођења радом Службе, заснивања и престанка радног односа запослених, остваривања права, дужности и одговорности запослених у Служби, коришћењу средстава која су буџетом предвиђена за финансирање Службе, има сва права и дужности начелника који руководи поједином управом Града.

У оквиру Службе, за вршење појединих послова, образују се унутрашње организационе јединице, чије руководиоце распоређује секретар Скупштине Града.

Секретар доноси акт о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби, на који сагласност даје Градско веће.

За рад Службе, секретар одговара Скупштини Града.

### **2. СЛУЖБА ЗА ПОСЛОВЕ ГРАДОНАЧЕЛНИКА**

#### **Члан 80.**

За обављање стручних, административних, организационих и других послова за потребе Градоначелника, као и послова сарадње локалних самоуправа, уговорних односа, међународне сарадње и комуникације са медијима, оснива се Служба за послове Градоначелника.

Службом руководи начелник, који у погледу руковођења радом службе, заснивања и престанка радног односа запослених, остваривања права, дужности и одговорности запослених у Служби, коришћењу средстава која су буџетом предвиђена за финансирање Службе, има сва права и дужности начелника који руководи поједином управом Града.

Начелника службе поставља Градоначелник.

За начелника службе може бити постављено лице које има високу стручну спрему, три године радног искуства и положен стручни испит за рад у органима управе.

У оквиру Службе, за вршење појединих послова, образују се унутрашње организационе јединице, чије руководиоце распоређује начелник.

Начелник доноси акт о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби, на који сагласност даје Градско веће.

За свој рад и рад Службе, начелник одговара Градоначелнику.

### **3. СЛУЖБА ЗА ПОСЛОВЕ ГРАДСКОГ ВЕЋА**

#### **Члан 81.**

За обављање стручних, административних, организационих и других послова за потребе Градског већа, као и послова грађанске иницијативе, оснива се Служба за послове Градског већа.

Службом руководи секретар Градског већа, који у погледу руковођења радом службе, заснивања и престанка радног односа запослених, остваривања права, дужности и одговорности запослених у Служби, коришћењу средстава која су буџетом предвиђена за финансирање Службе, има сва права и дужности начелника који руководи поједином управом Града.

У оквиру службе, за вршење појединих послова, образују се унутрашње организационе јединице, чије руководиоце распоређује секретар Градског већа.

Секретар доноси акт о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби, на који сагласност даје Градско веће.

За свој рад и рад Службе, секретар одговара Градском већу.

#### **Члан 84.**

У Граду Нишу градске општине су: Пантелеј, Црвени Крст, Палилула, Медијана и Нишка Бања.

Подручја градских општина чине насељена места, односно подручја катастарских општина која улазе у њихов састав и то:

**Градска општина**

**Насељено место Катастарска општина**

ПАНТЕЛЕЈ

Ниш- део

Ниш "Пантелеј"

Д.Врежина  
Г.Врежина  
Д. Матејевац

Д. Врежина  
Г. Врежина  
Д. Матејевац I  
Д. Матејевац II

Г.Матејевац  
Каменица  
Бреница  
Церје  
Кнез Село  
Малча

Г. Матејевац  
Каменица  
Бреница  
Церје  
Кнез Село  
Малча

Пасјача  
Ореовац  
Јасеновик  
Врело

Пасјача  
Ореовац  
Јасеновик  
Врело

ЦРВЕНИ КРСТ

Ниш - део

Ниш "Црвени Крст"

Медошевац  
Поповац  
Д.Комрен  
Г.Комрен  
Хум  
Чамурлија  
Трупале  
Вртиште  
Мезграја  
Г.Топоница  
Д.Топоница  
Г.Трнава  
Д.Трнава  
Берчинац  
Паљина  
Миљковац  
Рујник  
Лесковик  
Веле Поље  
Палиграце  
Кравље  
Сечаница  
Суповац

Медошевац  
Поповац  
Д.Комрен  
Г.Комрен  
Хум  
Чамурлија  
Трупале  
Вртиште  
Мезграја  
Г.Топоница  
Д.Топоница  
Г.Трнава  
Д.Трнава  
Берчинац  
Паљина  
Миљковац  
Рујник  
Лесковик  
Веле Поље  
Палиграце  
Кравље  
Сечаница  
Суповац

ПАЛИЛУЛА

Ниш - део

Ниш- "Бубањ" - део  
Ниш - "Ћеле Кула" - део

Ниш - део: обухваћен је границом која полази од железничког моста на Нишави, пругом до триангле, наставља пругом Ниш - Димитровград до КО Суви До, границом катастарских општина Суви До, Габровац, Доње Власе, границом општине Дољевац, границом катастарских општина Паси Пољана, Бубањ, Доње Међурово, Ново село до Нишаве, Нишавом до железничког моста.

Лалинац	Лалинац
Крушце	Крушце
Мрамор	Мрамор
Мраморски поток	Мрамор
Девети мај	Ново село
Чокот	Чокот
Доње Међурово	Доње Међурово
Горње Међурово	Горње Међурово
Бубањ	Бубањ
Паси Пољана	Паси Пољана
Доње Власе	Доње Власе
Габровац	Габровац
Бербатово	Бербатово
Вукманово	Вукманово
Суви До	Суви До

МЕДИЈАНА

Ниш - део

Ниш - "Бубањ"- део  
Ниш - "Ћеле Кула" - део

Ниш - део: обухваћен је границом која полази од железничког моста на Нишави, иде пругом до триангле, наставља пругом Ниш - Димитровград до границе КО Брзи Брод, границом КО Брзи Брод до Нишаве, Нишавом до железничког моста на Нишави, Брзи Брод.

НИШКА БАЊА

Нишка БањаНишка Бања

Банцарево	Банцарево
Горња Студена	Горња Студена
Доња Студена	Доња Студена
Јелашница	Јелашница
Куновица	Куновица
Коритњак	Радикина Бара
Лазарево село	Лазарево село
Манастир	Просек -Манастир
Никола Тесла	Нишка Бања
	Прва Кутина - део

Островица	Островица
Просек	Просек
Прва Кутина	Прва Кутина
Равни До	Равни До
Раутово	Раутово
Радикина Бара	Радикина Бара
Сићево	Сићево
Чукљеник	Чукљеник

## 1. ПОСЛОВИ ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ

### Члан 85.

Послови Града које обављају градске општине су:

- 1) доноси Статут, буџет и завршни рачун буџета градске општине;
- 2) доноси програме и спроводи пројекте развоја градске општине и стара се о унапређењу општег оквира за привређивање у градској општини, у складу са актима Града;
- 3) оснива месну заједницу, односно други облик месне самоуправе по прибављеном мишљењу грађана, у складу са законом, овим статутом и статутом градске општине;
- 4) даје мишљење на просторне и урбанистичке планове који се доносе за њено подручје;
- 5) образује комуналну инспекцију, стара се о одржавању комуналног реда у градској општини и спроводи прописе којима се уређује комунални ред, у складу са законом и актима Града;
- 6) спроводи поступак исељења бесправно усељених лица у станове и заједничке просторије у стамбеним зградама,
- 7) доноси годишњи програм, предузима мере за спречавање штета и учествује у организацији заштите од елементарних и других већих непогода и заштите од пожара и ствара услове за њихово отклањање, односно ублажавање њихових последица, у складу са прописима града;
- 8) уређује и обезбеђује коришћење пословног простора којим управља, утврђује висину накнаде за коришћење пословног простора и врши надзор над коришћењем пословног простора, у складу са посебном одлуком Града;
- 9) учествује у изради програма изградње, одржавања, управљања и коришћења сеоских, пољских и других некатегорисаних путева;
- 10) штити и унапређује животну средину и стара се и обезбеђује услове за очување, коришћење и унапређење подручја са природним лековитим својствима;
- 11) уређује и утврђује начин коришћења и управљања сеоским водоводима, изворима, јавним бунарима и чесмама;
- 12) утврђује културне и спортске манифестације од значаја за градску општину;
- 13) стара се о развоју угоститељства, занатства, туризма и трговине на свом подручју, уређује радно време, места на којима се могу обављати угоститељске делатности и друге услове за њихов рад;

14) стара се о коришћењу пашњака и одлучује о привођењу пашњака другој култури;

15) уређује и организује вршење послова у вези са држањем и заштитом домаћих и егзотичних животиња;

16) подстиче и помаже развој задругарства;

17) одлучује о постављању монтажних објеката на јавним површинама у складу са планом и прописом Града;

18) одлучује о одржавању и уређивању гробаља на свом подручју у складу са прописима Града;

19) предлаже мере за уређење и одржавање спољног изгледа стамбених и пословних објеката, зелених површина, дечјих игралишта, објеката јавне расвете и саобраћајних знакова и сл;

20) обезбеђује пружање правне помоћи грађанима за остваривање њихових права;

21) уређује организацију и рад мировних већа;

22) помаже развој различитих облика самопомоћи и солидарности са лицима са инвалидитетом, као и са лицима која су суштински у неједнаком положају са осталим грађанима и подстиче активности и пружа помоћ организацијама инвалида и другим социјално-хуманитарним организацијама на свом подручју;

23) подстиче развој културно-уметничког аматеризма;

24) прописује прекршаје за повреде прописа градске општине;

25) уређује и обезбеђује употребу имена, грба и другог симбола градске општине;

26) израђује планове одбране за своје подручје у складу са планом Града;

27) извршава прописе и опште акте Града и градске општине;

28) обавља и друге послове од непосредног интереса за грађане, у складу са законом, овим статутом, другим прописима Града и статутом градске општине.

## **Члан 87.**

Скупштина Градске општине Медијана има 27 одборника.

Скупштина Градске општине Палилула има 25 одборника.

Скупштина Градске општине Пантелеј има 23 одборника.

Скупштина Градске општине Црвени Крст има 21 одборника.

Скупштина Градске општине Нишка Бања има 19 одборника.

## **Члан 88.**

Скупштина градске општине:

1) доноси статут, одлуку о организацији управе градске општине и пословник, уз сагласност Скупштине Града;

2) доноси буџет и завршни рачун градске општине;

3) доноси програм развоја градске општине и појединих делатности у складу са програмом развоја Града;

4) даје претходно мишљење на програм развоја Града, програм уређивања грађевинског земљишта, просторни план Града, као и на урбанистичке планове, који се односе на подручје градске општине;

5) одлучује о обележјима и празнику градске општине и установљава јавна признања градске општине;

6) одлучује о сарадњи и удруживању са градским општинама у земљи и иностранству, уз сагласност Скупштине Града;

7) доноси прописе и друге опште акте из своје надлежности;

8) у складу са законом расписује референдум о питањима од значаја за локалну заједницу, изјашњава се о предлозима садржаним у грађанској иницијативи и утврђује предлог одлуке о самодоприносу;

9) бира и разрешава председника Скупштине и заменика председника Скупштине;

10) поставља и разрешава секретара Скупштине;

11) бира и разрешава председника градске општине, заменика председника градске општине и чланове Већа градске општине;

12) даје сагласност на употребу имена, грба и другог обележја градске општине;

13) оснива месне заједнице у селима и може образовати месне заједнице и друге облике месне самоуправе у градским насељима (кварт, четврт, рејон и сл.), уз сагласност Скупштине Града.

14) образује органе, организације и службе за потребе градске општине,

15) обавља и друге послове, у складу са законом, овим статутом, другим прописима Града и Статутом градске општине.

#### **Члан 94.**

Веће градске општине:

1. предлаже Статут, буџет, одлуку о организацији управе градске општине и друге одлуке и акте које доноси Скупштина градске општине;

2. непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката Скупштине градске општине;

3. врши надзор над радом управе градске општине, поништава или укида њене акте који нису у сагласности са законом, Статутом градске општине и другим општим актом или одлуком које доноси Скупштина градске општине;

4. решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана;

5. поставља и разрешава начелника управе градске општине;

6. даје сагласност на правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у управи градске општине;

7. доноси пословник о свом раду;

8. редовно извештава Скупштину, по сопственој иницијативи или на њен захтев, о извршавању одлука и других аката Скупштине;

9. врши и друге послове утврђене Статутом градске општине и другим актима градске општине.

## **Члан 112.**

Заштитника грађана поставља Скупштина Града, на време од четири године, из реда угледних и политички непристрасних личности, са радним искуством од најмање 6 година на пословима правне струке, већином од присутног броја одборника, на предлог председника Скупштине.

## **Члан 113.**

Заштитник грађана може бити разрешен и пре истека времена за које је постављен на исти начин на који је постављен у следећим случајевима:

- када то сам затражи;
- ако је осуђен за кривично дело које га чини недостојним за обављање функције;
- ако судском одлуком буде лишен пословне способности;
- ако је то предлог из грађанске иницијативе.