



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД НИШ
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА
ЗГ-60/14
19.12.2014.год.



ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА

Заштитник грађана, користећи овлашћење из члана 7 Одлуке о заштитнику грађана ("Сл.лист града Ниша бр. 02/2011), да Градском већу града Ниша, одн. Скупштини Града подноси иницијативе за доношење нових прописа и општих аката Града, када сматра да је то од значаја за заштиту и унапређење права грађана, као и да о потреби доношења истих даје мишљење, подноси следеће:

И Н И Ц И Ј А Т И В А

Потребно је да Градско веће Града Ниша, на основу чл. 56 Статута града Ниша и сагласно одредбама Закона о заштити од буке у животној средини, предложи Скупштини Града доношење акта којим се одређују акустичне зоне, мере забране и ограничења а како би се омогућило спровођење мерења нивоа буке у животној средини које је могуће спровести тек након што се изврши акустично зонирање, и на тај начин унапредило право грађана на здраву животну средину и њихова заштита од буке.

Услов квалитетног остваривања права становника на здраву животну средину у јединици локалне самоуправе и у вези тога заштите грађана од буке на територији Града, је могућност спровођења мерења нивоа буке у животној средини.

Мерења нивоа буке у животној средини је могуће тек након доношења акта којим се одређују акустичне зоне, мере забране и ограничења, одн. након што се изврши акустично зонирање. Чланом 17. став 3 предвиђена је поменута обавеза јединице локалне самоуправе, док је чланом 37. Закона о заштити од буке у животној средини, таксативно наведен рок од годину дана за доношење акта о акустичним зонама, (из члана 17. став 4. доношење методологије за одређивање акустичних зона) а то је крајњи рок, одн. датум 16. октобар 2011. год.

М И Ш Љ Е Њ Е

Заштитник грађана је мишљења да је потребно да Скупштина града Ниша донесе акт којим ће одредити акустичне зоне, мере забране и ограничења, и да на тај начин изврши републичким прописима утврђену обавезу.

Р а з л о з и

Заштитник грађана је у току 2013. и 2014. год. по сопственој иницијативи а и након више писмених и усмених обраћања прибавио информације о томе да се грађани притужују на буку коју трпе у зони утицаја у свом стамбеном простору а и изван њега у спољној средини, те је у складу са тиме пратио активности Инспекције за заштиту животне средине а нарочито поступајући по притужби Драгана Цветковића из Ниша коју је поменути поднео овом органу 28.02.2014. год.

Заштитнику грађана представком се обратио Д. Ц. из Ниша и изразио незадовољство поступањем одн. немогућношћу спровођења у целости решења број: 501-148/2012-04, које је дана 16.08.2013. год. донела Управа за имовину и инспекцијске послове - Инспекција за заштиту животне средине и којим је забранила употребу извора буке Ковачко-браварске радње у ул. Призренској бр. 6, Насеље Брзи Брод, ГО Медијана у Нишу, власника С. М., и то док се ниво буке не сведе у границе дозвољеног нивоа буке, док се не обезбеди на прописан начин мерење буке у зони утицаја и извештај о мерењу не стави на увид инспектору.

Притужитељ је указао да акустично зонирање у Граду није решено.

Поступајући по притужби заштитник грађана је актом од 12.05.2014. покренуо поступак контроле рада Управе за имовину и инспекцијске послове - Инспекција за заштиту животне средине и затражио изјашњење о наводима притужбе и извештај о предузетим мерама.

Актом од 22.05.2014. поступајући инспектор за заштиту животне средине обавестио је заштитника грађана да је по пријави притужитеља у управном предмету донето решење бр. 501-148/12-04 од 01.10.2012. год., којим је власнику радње наложено да изврши на прописан начин мерење буке која потиче од обављања делатности сечења и варења металних профила за ограде и грађевинску браварију и

машина и опреме за обављање ове делатности на адреси издвојеног места; кратерица за гвожђе, ручна преса, стубна бушилица, електроапарат за варење и ручни алат, и то у зони утицаја, у стамбеном простору притужитеља и спољној средини, при истовременом раду свих извора буке, да мерење изврши код овлашћене стручне организације и да након тога извештај о мерењу буке стави на увид инспектору у року од 30 дана од дана пријема решења.

Власник радње је инспектору након 90 дана доставио тражени Извештај о мерењу буке у животnoj средини овлашћене организације, са закључком да ниво буке не прелази граничну вредност у животnoj средини у затвореном простору, док при раду са затвореним вратима радионице, ниво буке прелази граничну вредност буке у животnoj средини на отвореном простору, у зони утицаја.

Како ниво буке на предметној мерној тачки прелази граничну вредност буке у животnoj средини на отвореном простору, а акустично зонирање на територији Града није извршено у складу са одредбама Правилника о методологији за одређивање акустичних зона, инспектор се обратио ресорном Министратсву за стручну помоћ како даље водити поступак, с обзиром да је овлашћена организација на основу микролокације одредила посматрани простор као Зону 3 - чисто стамбена подручја, док је Управа за планирање и изградњу доставила обавештење да се предметни простор налази у зони Б.1.1. - становање умерених густина у градском подручју.

Како се ради о стамбеној зони, дана 04.07.2013. год. инспектор је донео решење бр. 501-148/2012-04 којим је наређено М. С., власнику КБ Радње са пословним седиштем у ГО Гаџин Хан, издвојено место у Нишу ул. Призренској бр. 6, да на поменутој адреси ниво буке сведе у границе дозвољеног нивоа буке; обезбеди мерење буке у зони утицаја, стамбеном простору притужиоца и спољној средини, за дневни и вечерњи период, при истовременом раду свих извора буке, код овлашћене стручне организације; да поменут извештај стави на увид инспектору за заштиту животне средине а како би се утврдило да ли је бука сведена у границе дозвољеног нивоа буке према Уредби о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравање и штетних ефеката буке у животnoj средини ("Сл.гласник РС" бр. 75/10), и то све у року од 30 дана од дана пријема решења. М. С. није поступио у складу са налогом из решења и обезбедио мерење буке и самим тим извештај о мерењу буке.

Након поновног обраћања заштитника грађана Инспекцији за заштиту животне средине са захтевом за информацију од 11.08.2014. год. и увида у списе предмета у присуству шефа Инспекције за заштиту животне средине 19.09.2014. год., достављен је акт поступајућег инспектора из кога произилази да је дана 25.06.2014 год. извршена контрола решења бр. 501-148/2012-04 од 16.08.2013. год., којим је забрањена употреба извора буке КБ радње у издвојеном месту у ул. Призренској бр. 6 и том приликом, како је наведено нико није затечен код куће а пошто је капија била отворена у дворишту и улазу у радионицу није било машина, репроматеријала ни опилјака од гвожђа. Власник радње је 19.09.2014. год. у службеним просторијама инспекције изјавио да дана 15.06.2014. год. у 18 сати, када је опоменут за нарушавање јавног реда и мира од стране Полицијске управе у Нишу, није обављао регистровану делатност, већ је поправљао аутомобил свог рођака. Инспектор је у акту такође навео да је Инспекција заједно са Управом за привреду, одрживи развој и заштиту животне средине, учествовала у изради Нацрта одлуке о мерама за заштиту становништва од буке и одређивању акустичних зона на територији града Ниша али да Нацрт ове одлуке није прихваћен од стране надлежних органа Града те иста на седници Скупштине Града није донета.

Управа за имовину и инспекцијске послове - Инспекција за заштиту животне средине је актом бр. 5737-04 од 15.12.2014. год. обавестила заштитника грађана да је конкретна ситуација која је предмет наведене притужбе, редак случај када градски инспектор за заштиту животне средине решењем налаже мерење нивоа буке у животnoj средини у зони утицаја на отвореном простору, као и да је такво решење

донето на инсистирање Министарства енергетике, развоја и животне средине РС, те да инспектори најчешће доносе решења са налогом за мерење нивоа буке у стамбеном простору. Истим актом такође је изражен став да би се доношењем акта о акустичном зонирању, олакшао рад када су у питању овакви и слични предмети.

По захтеву за информацију и достављање става о потреби доношења одговарајуће одлуке о акустичном зонирању територије Града Ниша и у складу са тим доношење одређене Одлуке о мерама заштите од буке, Управа за привреду, одрживи развој и заштиту животне средине је актом бр. 05-1028/2014 од 12.12.2014. год., обавестила заштитника грађана да је као надлежни орган за заштиту животне средине, припремила Програм акустичног зонирања територије Града Ниша које је донело Градско веће Града Ниша а исти је реализован од стране Факултета заштите на раду у Нишу који је децембра 2012. год. овој Управи доставио Студију о акустичном зонирању територије Града Ниша, чији је један примерак достављен Инспекцији за заштиту животне средине. Управа је навела да припрема Одлуку о мерама за заштиту од буке.

Имајући у виду позитивне прописе који уређују област заштите животне средине, одн. заштиту од буке у животној средини и сагледавајући чињенице које су описане заштитнику грађана у притужби а такође и предочене од стране поменутих градских управа, заштитник грађана подноси иницијативу Градском већу за доношење акта којим би се одредиле акустичне зоне, мере забране и ограничења, те како би се омогућило мерење нивоа буке у животној средини и предузеле одговарајуће мере за заштиту од буке.

Заштитник грађана напомиње да у складу са одредбама Закона о заштити од буке у животној средини ("Сл.гласник РС" бр. 36/2009 и 88/2010), којима је прописана обавеза јединице локалне самоуправе да одреди акустичне зоне у законом прописаном року од једне године након доношења методологије за одређивање акустичних зона, а имајући у виду и чињеницу да је донет предметни акт одн. Правилник о методологији за одређивање акустичних зона ("Сл.гласник РС" бр. 72/10), и да је датум 16.10.2011 год. крајњи рок за доношење акта о акустичним зонама.

У складу са поменутих заштитник грађана упућује Скупштини Града наведено мишљење и апелује да се одговарајући акт што хитније донесе.

Начела добре управе налажу да органи управе поступају и предузимају мере у оквиру својих надлежности у прописаним роковима и у складу са важећим прописима, док стандард добре управе не дозвољава нечињење и пасивност већ подразумева ангажован став према пословима из своје надлежности и законито поступање, одн. решавање о управном поступку у првом степену о правима и дужностима странака као и извршавање закона и прописа чије је извршавање поверено Граду.

У складу са основним начелима на којима се заснива спровођење управног поступка који спроводи Управа за имовину и инспекцијске послове, између осталог и у делу обављања управно правних послова, послова контроле и др. стручних послова из области заштите животне средине, а у складу са чл. 14 Одлуке о организацији градских управа града Ниша ("Сл.лист Града Ниша", бр. 03/2014), неопходно је да се управни поступци од значаја за поштовање права грађана воде проактивно и ангажовано и са циљем остваривања гарантованих права грађана и њихових интереса.

Сагледавајући све утврђене чињенице и напред наведене околности и решења у важећим републичким прописима, заштитник грађана сагласно чл. 7 Одлуке о заштитнику грађана, упућује Градском већу града Ниша и Скупштини града Ниша иницијативу са мишљењем, сматрајући да ће иста допринети заштити права грађана на здраву животну средину и унапређењу рада органа управе.

Заштитник грађана
Марина Митић