

На основу члана 56. Статута Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 88/2008 и 143/2016), члана 72. Пословника о раду Градског већа Града Ниша („Службени лист Града Ниша“ број 1/2013, 95/2016, 98/2016, 124/2016 и 144/2016) и члана 12. Правилника о поступку припреме, израде и доставе материјала („Службени лист Града Ниша“, број 125/2008),

Градско веће Града Ниша, на седници од 21.12.2018. године, доноси

## **РЕШЕЊЕ**

**I** Утврђује се Предлог одлуке о покретању поступка јавно-приватног партнерства без елемената концесије за реализацију пројекта реконструкције, рационализације и одржавања јавног осветљења на територији Града Ниша.

**II** Предлог одлуке о покретању поступка јавно-приватног партнерства без елемената концесије за реализацију пројекта реконструкције, рационализације и одржавања јавног осветљења на територији Града Ниша, доставља се председнику Скупштине Града Ниша ради увршћивања у дневни ред седнице Скупштине Града.

**III** За представнике предлагача по овом предлогу на седници Скупштине Града Ниша, одређују се Ванча Димитров, секретар Секретаријата за инвестиције – Градске управе Града Ниша и Милош Милошевић, помоћник Градоначелника Града Ниша.

Број: 1605-25/2018-03  
У Нишу, 21.12.2018. године

**ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НИША**

**ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ  
ЧЛАН ГРАДСКОГ ВЕЋА**

**Братислав Вучковић**

На основу члана 32. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“ бр. 129/07, 83/2014 – др. Закон и 101/2016- др. закон и 47/2018 ), члана 9. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“ број 88/2011, 104/2016 и 95/2018), члана 2, 4 и 12. Закона о јавно приватном партнерству и концесијама ("Службени гласник РС", бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016), члана 37. Статута Града Ниша („Службени лист града Ниша“ број 88/2008 и 143/2016), Скупштина Града Ниша на седници одржаној дана \_\_\_\_\_ 2018. године, донела је

**О Д Л У К У**  
**О ПОКРЕТАЊУ ПОСТУПКА ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА**  
**БЕЗ ЕЛЕМЕНАТА КОНЦЕСИЈЕ**

**за реализацију пројекта реконструкције, рационализације и одржавања јавног осветљења на територији Града Ниша**

**Члан 1.**

Овом Одлуком уређују се услови, начин, израда и предлагање јавно-приватног партнерства у поступку јавно-приватног партнерства без елемената концесије за реконструкцију, рационализацију и одржавања јавног осветљења на територији Града Ниша.

**Члан 2.**

Поступак реализације пројекта спроводиће се у складу са одредбама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама ("Службени гласник РС", бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016- у даљем тексту: Закон).

**Члан 3.**

Град Ниш је дужан да у поступку јавно-приватног партнерства изради Предлог пројекта јавно-приватног партнерства и исти достави на сагласност Комисији за јавно-приватно партнерство и надлежним органима.

**Члан 4.**

Надлежни орган за одобравање и давање сагласности на Предлог пројекта јавно-приватног партнерства донеће одлуку у Законом предвиђеном року.

**Члан 5.**

Надлежно тело у смислу ове Одлуке, донеће одлуку о покретању поступка јавне набавке за избор најповољнијег партнера, а у складу са поступком дефинисаним Законом.

**Члан 6.**

Ова Одлука биће основ Граду Нишу да може са надлежним институцијама и органима спроводити поступак прописан Законом, као и да у својим актима код надлежних институција може ускладити Оснивачки акт у правцу реализације поступка јавно-приватног партнерства.

**Члан 7.**

На све што овом Одлуком није дефинисано примењиваће се одредбе Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, Закона о локалној самоуправи, Закона о јавној својини, као и подзаконска акта донета на основу наведених закона.

**Члан 8.**

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од објављивања у „Службеном листу Града Ниша“.

Број: \_\_\_\_\_  
Дана: \_\_\_\_\_ 2018. године

СКУПШТИНА ГРАДА НИША

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ  
Мр Раде Рајковић

## Образложење

Правни основ за доношење ове Одлуке постоји у члану 32. став 1. тачка 20. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“ бр. 129/07, 83/2014 – др. Закон и 101/2016- др. закон и 47/2018 ) којим је прописано да Скупштина „ доноси прописе и друге опште акте“.

Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама ("Службени гласник РС", бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016) у члану 2. става 1. прописује да „на сва улагања средстава у јавној својини у заједничко привредно друштво са приватним партнером искључиво ради реализације пројекта јавно-приватног партнерства, примењују се одредбе овог Закона, као и одговарајуће одредбе Закона и других прописа којима се уређује јавна својина и буџетски систем“.

У члану 4. става 1. тачке 7., подтачка 1. истог Закона законодавац одређује значење јавног тела, тј. прописује поред осталог да је јавно тело „државни орган, организација, установа и други директни или индиректни корисник буџетских средстава у смислу Закона којим се уређује буџетски систем и буџет, као и организација за обавезно социјално осигурање;“, док члану 12. става 1. стоји да „ јавна тела имају право да самостално покрену поступак реализације пројекта ЈПП из своје надлежности.“

У ставу 2. истог члана даје се јавном телу право да закључује јавне уговоре са свим правним и физичким лицима, као и да закључује споредне или повезане споразуме.

Основни разлог за доношење ове Одлуке јесте стварање правног оквира за замену свих сијалица на територији Града Ниша са циљем уштеде трошкова за електричну енергију, текућег одржавања која се плаћа из буџета Града Ниша.

Општи тренд пораста цене струје, те висина утрошених средстава за намене јавног осветљења у граду Ниш, указују на то да је у наредном периоду оправдано размотрити могућност реализације пројекта јавно-приватног партнерства (у даљем тексту: ЈПП) са циљем препуштања услуге реконструкције, управљања и дугогодишњег одржавања система јавног осветљења приватном партнеру. Реализација пројекта кроз ЈПП подразумева финансирање пројекта од стране приватног партнера, чиме се буџет локалне самоуправе кредитно не задужује, већ је њена обавеза да из остварене уштеде у електричној енергији отплаћује приватном партнеру инвестицију и дугогодишње одржавање реконструисаног система осветљења. ЈПП у суштини представља оквир за заједничке акције јавног сектора (у овом случају града Ниш) и капитала приватног партнера, ради обезбеђења ефикаснијег и економичнијег функционисања делатности од општег интереса и ради одрживог развоја инфраструктуре.

Основни увид у постојећи попис система осветљења упућује на то да предмет реконструкције јавног осветљења (у даљем тексту ЈО) у граду Нишу треба обухватити замену и модернизацију 19.409 светилки од укупно регистрованих 26.428 светилки. Преосталих 7019 светилки не треба мењати пошто су већ замењене са штедљивим сијалицама снаге 32W јер њихова замена не би била економски оправдана. Структура постојећег система ЈО на територији Ниша упућује на високу неефикасност обзиром да систем чине застареле светилке чији су извори светлости жива и натријум високог притиска. Поред тога увидом на терену је утврђено да захтеви прописани важећим стандардима у погледу осветљености за поједине категорије саобраћајница нису испуњени, што је у случају насељених места на територији града веома битно за безбедност становника и саобраћаја.

Концепт јавно-приватног партнерства на примеру замене постојећих светилки јавног осветљења штедљивим LED светилкама, омогућује локалној самоуправи, као јавном партнеру, одређено смањење трошкова, уз истовремено коришћење управљачке, техничке, финансијске и иновативне способности приватног партнера.

Уградњом система за управљање могуће је обезбедити ноћну регулацију осветљења и смањивање интензитета светлости коју емитује свака светилка, при чему се задржава равномерност осветљености, а постижу додатне уштеде у енергији. Постоје различити системи за управљање јавним осветљењем. Најеконичнији начин регулације ноћног осветљења је

путем уграђених аутоматских регулатора у светиљке. У питању је испитана технологија која дужи низ година поуздано функционише. Стопа кварова у новоуграђеним светиљкама је минимална и исте отклања инвеститор током гарантног рока.

Период трајања је посебна и изузетно значајна компонента овог пројекта. Иницијална анализа техно-економских параметара упућује да је оптимални период за трајање уговора са приватним партнером, након периода имплементације мера уштеде енергије, 15 година. Овај период се назива и периодом гарантовања. Овакав модел набавке услуге реконструкције осветљења обезбеђује јавном партнеру изузетно значајне бенефите, јер осим уштеда, овај модел гарантује дугорочно обезбеђивање квалитета пружене енергетске услуге, у смислу гарантованог нивоа осветљености, те гарантоване потпуне исправности система током целог периода уговора. Уколико приватни партнер то не оствари, јавни партнер има на располагању читав низ средстава обезбеђења, пре свега финансијских (активирање бакнарске гаранције, плаћање пенала и друга средства предвиђена уговором). Овако дефинисан период гарантовања и одржавања даје сигурност јавном партнеру, јер само партнери који су сигурни у квалитет своје опреме, знања, капацитета и способности реално, а не декларативно, могу на овај начин обезбедити гарантовање квалитета и дугогодишње одржавање система јавног осветљења.

ГРАД НИШ  
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА НИША  
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ИНВЕСТИЦИЈЕ

Секретар

Ванча Димитров

## Образложење

Правни основ за доношење ове Одлуке постоји у члану 32. став 1. тачка 20. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“ бр. 129/07, 83/2014 – др. Закон и 101/2016- др. закон и 47/2018 ) којим је прописано да Скупштина „ доноси прописе и друге опште акте“.

Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама ("Службени гласник РС", бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016) у члану 2. става 1. прописује да „на сва улагања средстава у јавној својини у заједничко привредно друштво са приватним партнером искључиво ради реализације пројекта јавно-приватног партнерства, примењују се одредбе овог Закона, као и одговарајуће одредбе Закона и других прописа којима се уређује јавна својина и буџетски систем“.

У члану 4. става 1. тачке 7., подтачка 1. истог Закона законодавац одређује значење јавног тела, тј. прописује поред осталог да је јавно тело „државни орган, организација, установа и други директни или индиректни корисник буџетских средстава у смислу Закона којим се уређује буџетски систем и буџет, као и организација за обавезно социјално осигурање;“, док члану 12. става 1. стоји да „ јавна тела имају право да самостално покрену поступак реализације пројекта ЈПП из своје надлежности.“

У ставу 2. истог члана даје се јавном телу право да закључује јавне уговоре са свим правним и физичким лицима, као и да закључује споредне или повезане споразуме.

Основни разлог за доношење ове Одлуке јесте стварање правног оквира за замену свих сијалица на територији Града Ниша са циљем уштеде трошкова за електричну енергију, текућег одржавања која се плаћа из буџета Града Ниша.

Општи тренд пораста цене струје, те висина утрошених средстава за намене јавног осветљења у граду Ниш, указују на то да је у наредном периоду оправдано размотрити могућност реализације пројекта јавно-приватног партнерства (у даљем тексту: ЈПП) са циљем препуштања услуге реконструкције, управљања и дугогодишњег одржавања система јавног осветљења приватном партнеру. Реализација пројекта кроз ЈПП подразумева финансирање пројекта од стране приватног партнера, чиме се буџет локалне самоуправе кредитно не задужује, већ је њена обавеза да из остварене уштеде у електричној енергији отплаћује приватном партнеру инвестицију и дугогодишње одржавање реконструисаног система осветљења. ЈПП у суштини представља оквир за заједничке акције јавног сектора (у овом случају града Ниш) и капитала приватног партнера, ради обезбеђења ефикаснијег и економичнијег функционисања делатности од општег интереса и ради одрживог развоја инфраструктуре.

Основни увид у постојећи попис система осветљења упућује на то да предмет реконструкције јавног осветљења (у даљем тексту ЈО) у граду Нишу треба обухватити замену и модернизацију 19.409 светилки од укупно регистрованих 26.428 светилки. Преосталих 7019 светилки не треба мењати пошто су већ замењене са штедљивим сијалицама снаге 32W јер њихова замена не би била економски оправдана. Структура постојећег система ЈО на територији Ниша упућује на високу неефикасност обзиром да систем чине застареле светилке чији су извори светлости жива и натријум високог притиска. Поред тога увидом на терену је утврђено да захтеви прописани важећим стандардима у погледу осветљености за поједине категорије саобраћајница нису испуњени, што је у случају насељених места на територији града веома битно за безбедност становника и саобраћаја.

Концепт јавно-приватног партнерства на примеру замене постојећих светилки јавног осветљења штедљивим LED светилкама, омогућује локалној самоуправи, као јавном партнеру, одређено смањење трошкова, уз истовремено коришћење управљачке, техничке, финансијске и иновативне способности приватног партнера.

Уградњом система за управљање могуће је обезбедити ноћну регулацију осветљења и смањивање интензитета светлости коју емитује свака светилка, при чему се задржава равномерност осветљености, а постижу додатне уштеде у енергији. Постоје различити системи за управљање јавним осветљењем. Најеконичнији начин регулације ноћног осветљења је

путем уграђених аутоматских регулатора у светилке. У питању је испитана технологија која дужи низ година поуздано функционише. Стопа кварова у новоуграђеним светилкама је минимална и исте отклања инвеститор током гарантног рока.

Период трајања је посебна и изузетно значајна компонента овог пројекта. Иницијална анализа техно-економских параметара упућује да је оптимални период за трајање уговора са приватним партнером, након периода имплементације мера уштеде енергије, 15 година. Овај период се назива и периодом гарантовања. Овакав модел набавке услуге реконструкције осветљења обезбеђује јавном партнеру изузетно значајне бенефите, јер осим уштеда, овај модел гарантује дугорочно обезбеђивање квалитета пружене енергетске услуге, у смислу гарантованог нивоа осветљености, те гарантоване потпуне исправности система током целог периода уговора. Уколико приватни партнер то не оствари, јавни партнер има на располагању читав низ средстава обезбеђења, пре свега финансијских (активирање бакнарске гаранције, плаћање пенала и друга средства предвиђена уговором). Овако дефинисан период гарантовања и одржавања даје сигурност јавном партнеру, јер само партнери који су сигурни у квалитет своје опреме, знања, капацитета и способности реално, а не декларативно, могу на овај начин обезбедити гарантовање квалитета и дугогодишње одржавање система јавног осветљења.

ГРАД НИШ  
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА НИША  
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ИНВЕСТИЦИЈЕ

Секретар

Ванча Димитров



Република Србија  
ГРАД НИШ  
Служба за послове  
Скупштине Града  
Број: 436/2018-22  
20.12.2018. године  
Н И Ш

**ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА НИША  
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ИНВЕСТИЦИЈЕ**

У вези са вашим дописом број 5852/2018-31 од 19.12.2018. године, којим тражите мишљење на Нацрт одлуке о покретању поступка јавно-приватног партнерства без елемената концесије за реализацију пројекта реконструкције, рационализације и одржавања јавног осветљења на територији Града Ниша, дајемо следеће:

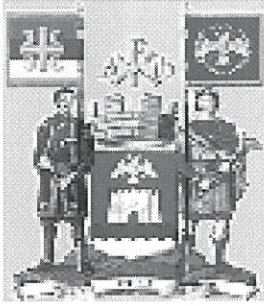
**М и ш љ е њ е**

Нацрт одлуке о покретању поступка јавно-приватног партнерства без елемената концесије за реализацију пројекта реконструкције, рационализације и одржавања јавног осветљења на територији Града Ниша је формално-правно исправан.

С' поштовањем,



Секретар  
*Руђица Ђорђевић*  
Руђица Ђорђевић



Република Србија  
ГРАД НИШ  
Градска управа  
Секретаријат за финансије

Број: 11-2512/2018  
У Нишу, 20. 12. 2018. год.

## СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ИНВЕСТИЦИЈЕ

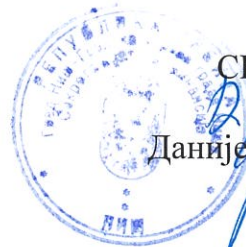
У вези Вашег захтева број: 5854/2018-31 од 19.12.2018. године за мишљење на Одлуку о покретању поступка јавно-приватног партнерства без елемената концесије за реализацију пројекта реконструкције, рационализације и одржавања јавног осветљења на територији Града Ниша, Секретаријат за финансије у складу са својим надлежностима доставља следећи одговор:

Правилником о поступку припреме, израде и доставе материјала Градском већу Града Ниша, члан 19. („Службени лист Града Ниша“, број 125/2008) регулисано је да је обрађивач дужан да достави мишљење управе надлежне за послове финансија, уколико је за реализацију предложеног акта потребно обезбеђивање и коришћење финансијских средстава из буџета Града, а ставом 2. истог члана Правилника регулисано је да мишљење треба да садржи износ и позицију у буџету Града са које ће се средства обезбедити за одређену намену.

Надлежни корисник буџетских средстава је доставио прописан образац Процена финансијских ефеката на буџет Града Ниша и у одељку 7. под кривичном и материјалном одговорношћу дата је изјава да за спровођење предметног акта нису потребна финансијска средства.

На основу наведеног Секретаријат за финансије нема елемената за изјашњење.

*14*  
*P. V. V. V. V. V.*



СЕКРЕТАР

*D. M. S.*  
Данијела Спасовић