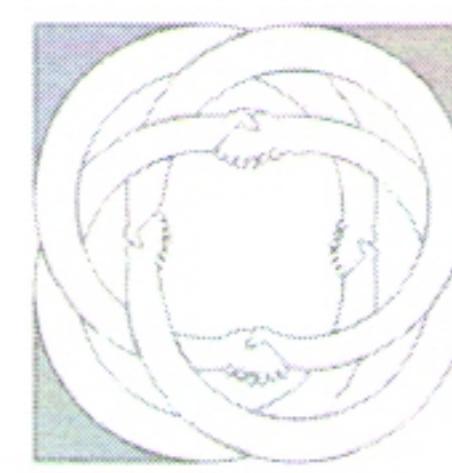


РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД НИШ
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА
ЗГ-229/13
02.10.2013.год.



ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА

ГРАД НИШ
ГРАДСКО ВЕЋЕ
-Секретар Нађа Марковић-

ПРЕДМЕТ : Мишљење
ВЕЗА : Ваш акт бр. 1358/2013-03 од 25.09.2013. год.

Поштована,

Дана 26.09.2013. год. заштитнику грађана доставили сте Нацрт одлуке о изменама одлуке о правима из области социјалне заштите на територији града Ниша (у даљем тексту: Нацрт), ради давања мишљења јер се њиме уређују питања од значаја за заштиту и унапређење права грађана.

Након разматрања одредби Нацрта које се односе на регулисање права на бесплатни оброк и начин и поступак остваривања овог права а предвиђени су члановима 57. и 60. став 1. Одлуке о правима из области социјалне заштите на територији Града Ниша ("Сл.лист Града Ниша" бр. 101/2012), у даљем тексту: Одлука, поступајући на основу овлашћења из чл.7. Одлуке о заштитнику грађана („Сл.лист града Ниша”, бр.02/2011) и руковођена начелом сарадње органа локалне самоуправе, указујем на аспекте које би требало размотрити и дајем мишљење о Нацрту.

Сматрам да понуђени текст Нацрта значајно умањује круг лица која могу остварити право на бесплатан оброк и таквим решењем би тежак социоекономски положај сиромашних грађана који користе ово право, постао још тежи.

Правни основ за доношење Нацрта садржан је у одредбама чл.111. Закона о социјалној заштити („Сл.гласник РС”, бр.24/ 2011), којима је одређено да јединица локалне самоуправе може предвидети и друге врсте материјалне помоћи грађанима на својој територији (народне кухиња, субвенције и др.).

Одредбама чл.57. Одлуке предвиђено је да право на бесплатан оброк имају појединач или породица који нису у могућности да самостално задовоље основне животне потребе и који имају приходе до висине номиналног износа новчане социјалне помоћи, као и да ово право могу остварити и избеглице и интерно расељена лица са територије Косова и Метохије уколико имају приходе до износа новчане социјалне помоћи и боравиште на територији Града најмање годину дана

пре подношења захтева. Истим чланом предвиђено је у ставу 3. да се право може изузетно признати и лицима чији су укупни месечни приходи до 20% изнад номиналног износа новчане социјалне помоћи за остваривање права на новчану социјалну помоћ, по процени стручног тима Центра за социјални рад и уз сагласност управе надлежне за социјалну заштиту, која живе у изузетно тешким социјалним условима (самохрани родитељи, вишечлане породице, стари, болесни и инвалиди, оболели пензионери са најнижим пензијама, лица погођена елементарном непогодом и др.).

Одредбама чл.1. Нацрта прописује се да право на бесплатан оброк имају сва лица корисници новчане социјалне помоћи са утврђеним потпуним губитком радне способности према прописима о раду и пензијском и инвалидском осигурању, под условом да имају пребивалиште на територији Града најмање годину дана пре подношења захтева односно боравиште под истим условом, уколико се ради избеглицама или интерно расељеним лицима са Косова и Метохије. Право на бесплатан оброк имају и лица која су са наведеним лицима саузиваоци права на новчану социјалну помоћ под условом да су и она потпуно радно неспособна.

Сматрам, да се у складу са напред наведеним решењем у члану 1. Нацрта који регулише право на бесплатан оброк, значајно умањује круг лица која могу остваривати ово право и редукује само на кориснике новчане социјалне помоћи са потпуним губитком радне способности и лица која су са њима саузиваоци наведене помоћи уколико су потпуно радно неспособни. Мишљења сам да измена члана 57. Одлуке предвиђена чланом 1. Нацрта, снижава ниво остваривања овог вида материјалне подршке у односу на ниво достигнут у Одлуци, иако предложено решење није у сукобу са актуелним прописима и законском регулативом.

Мишљења сам да текстом образложења Нацрта није у потпуности третирана могућност радно способних лица која су корисници новчане социјалне помоћи, да несметано кроз друге облике социјалне заштите могу задовољити своје егзистенцијалне потребе па и потребе за храном, јер нису детаљније обrazложeni облици социјалне заштите и начини радног ангажовања ове категорије корисника.

Имајући у виду значај Нацрта одлуке а пре свега то што би се предложеним изменама постигао ефекат да право на бесплатан оброк остварују само они којима је то најнеопходније и који на други начин не могу задовољити дневне потребе за храном, задржавам право да у складу са овлашћењима реагујем на смањени ниво остваривања предметног права као битног вида материјалне подршке предвиђене Законом о социјалној заштити.

У осталом делу предложене измене из Нацрта су по мишљењу овог органа у складу са важећим прописима и законском регулативом.

