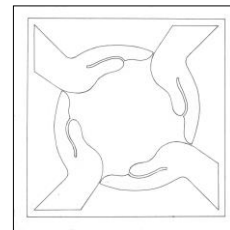




РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД НИШ
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА



ЗГ број: 194-10/2019

Датум: 15. јул 2020.

НИШ

Заштитник грађана након завршеног поступка покренутог по притужби М.П. из Ниша, као и на основу информација до којих је дошао поступајући у оквиру прописане надлежности по писаној притужби, на основу члана 37. Статута Града Ниша („Сл. лист Града Ниша“, бр. 88/08, 143/2016 и 18/2019) у складу са чланом 22. Одлуке о заштитнику грађана Града Ниша („Сл. лист Града Ниша“, бр. 2/2011) да о појавама неправилног рада којим се повређују права и интереси грађана упозорава градску управу, управу градске општине и јавне службе, упућује им критике и препоруке, Заштитник грађана Града Ниша упућује Управи Градске општине Медијана и Већу Градске општине Медијана следеће

МИШЉЕЊЕ

Потребно је да Управа Градске општине Медијана и Веће Градске општине Медијана, ради безбеднијег кретања грађана, прецизно и детаљно конципира уреди и донесе нови план заузећа површине јавне намене, односно површина у јавном коришћењу у комплекс парку „Чаир“, на којима се на основу одобрења издатог од стране надлежне градске општине, могу поставити дечији аутомобили, мотори и слични уређаји за игру и забаву и то на начин који ће обухватити периферне а не централне делове парка „Чаир“.

Образложење

У периоду од маја до августа 2019. године, Заштитнику грађана Града Ниша усменим путем обратило се десетак грађана, док се М.П из Ниша, обратио писаном притужбом. Предмет обраћања Заштитнику грађана Града Ниша су дечија „quad“ возила (аутомобили, мотори и слично) која се издају деци узраста до десет година без икакве заштитне опреме, сматрајући их непогодним и опасним за највећи парк у Нишу, како за децу која из возе, тако из за све оне који се налазе у парку „Чаир“.

Такође сви притужитељи су као највећи проблем истакли да се често догађају ударци и обарања пролазника отпозади од стране онога ко управља дечијим аутомобилом, да пролазници ходају кроз парк „Чаир“ у сталном страху, маневришући и водећи рачуна о свом кретању.

Притужитељ М.П. истиче да је наведени проблем пријавио телефонским путем најпре Одељењу комуналне милиције, од које је добио одговор да проблем на који указује није у њиховој надлежности и да се за помоћ обрати Одељењу саобраћајне полиције Ниша.

Поступајући по датом упутству, а имајући у виду добијени одговор, притужитељ је на исти начин упутио пријаву и Одељењу саобраћајне полиције Ниша, где је након обављеног разговора, упућен на поновно обраћање Одељењу комуналне милиције и на Одсек комуналне инспекције припадајуће градске општине.

Поступајући у складу са овлашћењима утврђеним Одлуком о Заштитнику грађана, да штити права грађана када су она угрожена непрописним поступањем органа управе, јавних предузећа и установа, да врши надзор и контролу њиховог рада, као и да у заштити и унапређењу права грађана предлаже доношење одлука или измену већ постојећих, овај орган је, сагледавањем актуелног проблема притужитеља, прибавио информацију Одељења комуналне милиције Града Ниша и Комуналне инспекције Градске општине Медијана.

У изјашњењу које је достављено овом органу наводи се следеће:

„Комунална полиција Града Ниша упутила је писану пријаву на даљу надлежност и решавање актом број 343/2019-16 од 26.08.2019.године, Градској општини Медијана - Комуналној инспекцији.“

Том приликом истакнуто је да Управа Градске општине Медијана правним и физичким лицима (правним субјектима) на основу поднетог захтева издаје одобрења за заузеће површине јавне намене и површина у јавном коришћењу и то у форми решења у складу са чланом 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ бр. 18/2016), члана 8.,9. и 33. Одлуке о управи Градске општине Медијана („Службени лист града Ниша“ бр. 138/2017) и чланова 53. и 55. Одлуке о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама на територији града Ниша („Службени лист града Ниша бр. 3/2008 пречишћен текст, 57/14, 98/2015 и 155/2016), члана 5. Одлуке о комуналним таксама („Службени лист града Ниша“ бр. 102/2014), као и на основу Закључка Веће Градске општине Медијана.

Комунална полиција је у достављеној информацији даље цитирала одредбе члана 22. став 4. Одлуке о комуналном реду („Службени лист града Ниша“ бр. 57/14, 98/15 и 18/17) и у вези с тим дала образложење да је општинска управа Градске општине Медијана у конкретном случају овлашћена за издавање одобрења у форми решења са скицом за заузеће површине јавне намене у парку „Чаир“ а уједно и овлашћена да, уз асистенцију комуналних инспектора, врши инспекцијски надзор и контролу над применом и поступањем наведених субјеката.

Комунална инспекција Градске општине Медијана води евиденцију издатих решења – одобрења и уједно је овлашћена да на основу Закона о инспекцијском надзору, надзираном субјекту изрекне управну меру.

Контролним обиласцима наведеног лица места у парку „Чаир“, патроле комуналне милиције града Ниша извршиле су проверу поседовања решења-одобрења издатог од стране надлежног органа, корисника која врше делатност изнајмљивања возила на електрични погон о заузећу површине јавне намене и површине у јавном коришћењу.

Комунална милиција града Ниша утврдила је два издата одобрења за заузеће површине јавне намене у парку „Чаир“ управе Градске општине Медијана, и то за:

- десет аутића на батерије у површини од око 5,00 м², на захтев З.М. Уп.бр.352-1-766/2019-03 и
- шест аутића и три коњића, заузеће површине јавне намене од 6,00 м² на захтев Д.М. Уп.бр.352-1-1238/2019-03

Начелник Градске општине Медијана актом број 355-2-261/2019-3 од 09.09.2019. и број 031-4-94/2020-03 од 12.02.2020.године обавестио је Заштитника грађана да се контрола коришћења површине јавне намене у парку „Чаир“ врши свакодневно, од

стране комуналне инспекције Градске општине Медијана и уједно је потврђена информација Комуналне милиције да корисници (власници) дечијих аутомобила, мотора и сличних уређаја у парку „Чаир“ имају важећа одобрења, односно решења у складу са чл. 65. и 66. Одлуке о комуналном реду.

Том приликом указано је да предметном одлуком није дефинисана брзина дечијих аутомобила, мотора и сличних уређаја за игру и забаву, тако да ни издата решења (одобрења) не садрже тај сегмент. Имајући у виду истакнуто, надзор (контролу) брзине возила на електрични погон, не може да спроводи ни комунална полиција ни комунална инспекција којој је надзор поверен.

Што се тиче површине за постављање мобилијара, као и дечијих аутомобила, мотора и слично дато је објашњење да о томе одлучује управа Градске општине Медијана на основу Закључка Већа Градске општине Медијана којим се одобрава уступање јавне површине. За сваку календарску годину одређује се број појединачних мобилијара, трамполина, аутомата, дечијих аутомобила и мотора.

С обзиром на напред наведено, на основу утврђеног овлашћења из члана 7. Одлуке о заштитнику грађана („Службени лист Града Ниша“, бр.2/2011) да подноси надлежном органу Града и градске општине иницијативу за измену и допуну прописа и општих аката Града и градске општине, ако сматра да до повреде права грађана долази због недостатка у тим актима и иницира доношење нових прописа и општих аката када сматра да је то од значаја за заштиту права грађана, водећи рачуна о задовољењу обостраног интереса, како грађана односно притужитеља, тако и власника опреме за дечија игралишта—дечијих аутомобила, мотора и слично, Заштитник грађана Града Ниша упућује Управи Градске општине Медијана и Већу Градске општине Медијана

ИНИЦИЈАТИВУ

Да се централна површина комплекс парка „Чаир“, са највећом фреквенцијом грађана са малом децом, растерети и то на тај начин да периферни делови парка „Чаир“ буду намењени за заузећа јавне површине од стране корисника за постављање дечијих аутомобила, мотора и сличних уређаја за игру и забаву, а на основу одобрења издатог од стране надлежне градске општине.

Анализом достављених одговора као и свих позитивно правних прописа којима је регулисана предметна област, а не оспоравајући ни у једном моменту право градске општине да на својој територији уређује комунални ред, у који спада и постављање уређаја на површинама јавне намене и површинама у јавном коришћењу, већ бавећи се у конкретном случају контролом одобрења постављања дечијих аутомобила, мотора као и контролом над кретањем возила на електрични погон у парку „Чаир“, Заштитник грађана Града Ниша утврдио је да је у интересу Града, да се површина јавне намене, односно површина у јавном коришћењу у парку „Чаир“ одобрена за издавање и постављање дечијих аутомобила, мотора и слично, измести на периферне делове парка „Чаир“ у којем је концентрација људи и деце мања, како би се избегле све неправилности и непријатности које настају као последица наведеног чињења, на које су грађани града Ниша и притужитељ указали овом органу.

Заштитник грађана је упознат са чињеницом да „ у Републици Србији, у овом тренутку не постоје технички прописи којима се уређују технички захтеви за опрему на дечијим игралиштима, осим одредбе Закона о општој безбедности производа („Службени гласник РС“, број 41/09), као и да се примена српских стандарда из области дечијих игралишта примењује на добровољној основи“. (Мишљење Министарства привреде Сектор за квалитет и безбедност производа <https://tehnis.privreda.gov.rs/sr/vesti/novosti/261/bezbednost-decijih-igralista.html>)

У ситуацији када нема одговарајућег техничког прописа, нити се одговарајући српски стандарди налазе на Листи српских стандарда из области опште безбедности производа, сматрамо да би комунални инспектор требао да врши инспекцијски надзор над употребом опреме за дечија игралишта, односно опреме за игру деце како би се спречиле несреће и повређивања на дечијим игралиштима.

Сагледавајући све утврђене чињенице и наведене околности, Заштитник грађана је заузео став као у диспозитиву и из тог разлога упутио мишљење са иницијативом, сматрајући да ће иста допринети заштити права грађана и унапређењу рада органа.

ЗАШТИТНИЦА ГРАЂАНА
Сања Стојанчић с.р.