



**Република Србија
ГРАД НИШ
ГРАДСКА УПРАВА
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ПУТЕВЕ**

**ГОДИШЊИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ПУТЕВЕ ЗА 2020. ГОДИНУ**

**СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ОДСЕК ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ПУТЕВЕ**

Ниш, 25. новембар 2019. год.

САДРЖАЈ

I УВОД

II ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2020. ГОДИНУ

1. ИНСПЕКТОР ЗА ПУТЕВЕ

III ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА

I УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора инспектора за путеве Секретаријата за инспекцијске послове – одсек инспекције за путеве, Градске управе Града Ниша, за 2020. годину у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, број 36/2015) садржи општи приказ задатака и послова инспектора за путеве-Секретаријат за инспекцијске послове – одсек инспекције за путеве, Градске управе Града Ниша, у 2020. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији Града Ниша из области контроле заштита општинских путева и улица.

Сврха доношења плана инспекцијског надзора – инспектора за путеве, Секретаријата за инспекцијске послове – одсек инспекције за путеве, Градске управе Града Ниша, је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверење грађана у локалну самоуправу Града Ниша и иста подразумева:

1. Непосредну примену закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену,
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Инспектор за путеве Секретаријата за инспекцијске послове – одсек инспекције за путеве, Градске управе Града Ниша, обавља послове на територији Града Ниша са седиштем у Нишу, у улици Николе Пашића 24.

У складу са горе наведеним Годишњим планом инспекцијског надзора који садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке (програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата, тј. начин на који меримо остварене задатке, односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обављати, одговорност за спровођење активности односно задатка, врсту активности и друго.

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2020. години, а који су везани за програмске активности инспекције за путеве Секретаријата за инспекцијске послове – одсек инспекције за путеве, Градске управе Града Ниша, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року из треба реализовати.

О стручним питањима у вези обављања задатака и послова расправља Стручни колегијум Секретаријата за инспекцијске послове – одсек инспекције за путеве, Градске управе Града Ниша.

Стручни колегијум чине Секретар секретаријата и помоћник секретара.

Инспекцијски надзор и службене контроле спроводе се употребом метода и техникама како је то прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа, а сразмерност у инспекцијском надзору се према томе изражава и остварује кроз градацију инспекцијских мера (превентивне, корективне и репресивне мере) које инспекције изричу, односно предузимају.

Послови, задаци и превентивне мере из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора, инспектора за путеве, Секретаријата за инспекцијске послове – одсек инспекције за путеве, Градске управе Града Ниша, се обављају свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији Града Ниша.

Табела 1.

Општи приказ циљева

Ред. бр.	УПРАВА ЗА ИМОВИНУ И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ОДСЕК ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ГРАДА НИША	Број циљева	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ
3.	ИНСПЕКТОР ЗА ПУТЕВЕ (испуњава услове за обављање послова инспекцијског надзора)	3	3
Укупно:		3	3

Табела 2.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2020. години

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2020. години		
Укупан број дана у години		365
Викенди		106
Годишњи одмори		30
Празници		11
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		218
Инспекцијских надзора /службених контрола	158	
Едукација	5	
Састанци	30	
Извршених изречених управних мера (контрола извршења)	25	

Табела 3.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола Одсека грађевинске инспекције

Број	Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола	
3.	Инспектор за путеве (100%)	158

Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора (службене контроле су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

Табела 4.

Број утрошених минута потребних за спровођење сваке поједине фазе појединачног инспекцијског надзора (службене контроле по времену трајања)

Инспекцијски надзор/службена контрола	Сати трајања
---------------------------------------	--------------

Фаза	% у трошеног времена	4h	5h	6h	7h	8h	10h	11h	12h	13h	14h	15h	16h
Техничка припрема	5	12	15	18	21	24	30	33	36	39	42	45	48
Документацијски преглед	35	84	105	126	147	168	210	231	252	273	294	315	336
Физички преглед	40	96	120	144	168	192	240	264	288	312	336	360	384
Издавање писмена	15	36	45	54	63	72	90	99	108	117	126	135	144
Манипулативни пословни	5	12	15	18	21	24	30	33	36	39	42	45	48
УКУПНО: мин.		240	300	360	420	480	600	660	720	780	840	900	960

2.3. Непланиране активности у раду Одсека инспекције за путеве – инспектора за путеве

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор-инспекцијске контроле, предузимање превентивних мера према надзираним субјектима, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада Одсека за инспекцијске послове – одсек инспекције за путеве спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, примљене електронске поште, телефонским пријавама као и непосредним запажањем инспектора на терену.

2.4. Стратегија рада Одсека инспекције за путеве

Специфични циљ	Задатак	Индикатор резултата	Одговоран	Рок
Стратешко и годишње планирање те извештавање о раду одсека	Учествовање у изради годишњег Плана рада	Израда годишњег плана и објављивање на званичној web презентацији града Ниша	Одсек инспекције за путеве	31.12.

II. 3. ГОДИШЊИ ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКТОРА ЗА ПУТЕВЕ

Програмска активност: Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у области општинских путева и улица.	
Назив	Инспекција за путеве
Програм(коме припада)	Одсек инспекције за путеве

Функција	Инспектори за путеве Градске управе Града Ниш 1. Александар Мирковић, дипл. инж. грађ. 2. Дејан Мијалковић, дипл. инж. грађ. 3. Јасмина Мартиновић, дипл. инж. грађ.				
Правни основ	1.Закон о јавним путевима („Сл. гласник РС“, бр. 41/2018.) 2.Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15)				
Одговорно лице	Шеф одсека инспекције за путеве Живица Јевђић, дипл.инг.грађ.				
Опис	У области инспекције за путеве, инспектор за путеве обавља надзор над применом прописа у оквиру по поверених законом, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа области општинских путева и улица.				
Циљ 1	Законитост и безбедност поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом и одлукама Града Ниша, планиране мере превентивног деловања (спречавање настале незаконитости и штете), корективне (отклањање настале незаконитости и штете), репресије карактера у области обављања заштите општинских путева и улица.				
Индикатор 1.1	Законитост субјеката у области примене прописа утврђених законом и одлукама Града Ниша	Базна вредност	2018	2019	2020
	Заштита општинских путева				
	Заштита улица				
Алтернатива: Индикатор 2.1	Процент надзора без утврђених неправилности				
	Коментар: заштита општинских путева и улица у циљу очувања њиховог квалитета и вредности, као и безбедности одвијања саобраћаја на њима				
Индикатор 3.	Однос извршених редовних и ванредних надзора				
	Редован – планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно у трајању од три сата				
	Ванредан инспекцијски надзор се врши Због предузимања „хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонских позива и електронским путем				
	Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта; може се извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора				
	Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзорним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора				
	Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта				

Р 6	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ	ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ	ИНДИКА ТОРИ РЕЗУЛТАТА	ОДГОВОРНА ОРГАНИЗА ЦИОНА ЈЕДИНИЦА	РОК КОЈЕМ СЕ ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ МОРА ОБАВИТИ	ДОКУМ ЕНТИ	ВРСТА АКТИ ВНО СТИ
	<i>Шта желимо постићи</i>	<i>Како ћемо постићи Специфичне циљеве? Које специфичне задатке/активности морамо предузети?</i>	<i>Како меримо задатке/ активности</i>	<i>Ко је одговоран спровођење активности и задатака</i>	<i>Када активности/ задатак мора бити завршен</i>		
1.	Спровођење Закона и одлука Града Ниша	Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом, као и комуналном полицијом	Број донетих решења, бројем донетих закључака о дозволи извршења, бројем покренутих прекршајних пријава	Инспектор за путеве	Континуирано и по потреби	Закони и Одлуке града	
2.	Спровођење Закона о јавним путевима	Инспекцијски надзор	Број донетих решења, записника	Инспектор за путеве	Континуирано и по потреби	Закон о јавним путевима	
3.	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, прекршајних пријава	Дневна, недељна, месечна, шестомесечна и годишња анализа података на нивоу одељења	Инспектор за путеве	Континуирано и по потреби		
4.	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области јавних путева	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Инспектор за путеве	Континуирано		
5.	Припрема и спровођење инспекцијских надзора -планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа и одлука Града Ниша	Поштовање законских рокова и њена примена	Инспектор за путеве	Континуирано	Примена Закона	
		Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја	64 сата рада по инспектору	Инспектор за путеве	Континуирано		
		Презентација резултата рада путем званичног сајта Града Ниша	20 сати рада по задуженом инспектору за одржавање сајта Одсека	Инспектор за путеве	Континуирано	Правилник о уређењу web сајта	
6.	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примене Закона	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Инспектор за путеве	Континуирано	Примена Закона, уредби правилника	

7.	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Координација рада у оквиру Одељења за инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока извршења истог, и друге техничке припреме	Број новостворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру Одсека	Инспектор за путеве	Континуирано	Примена Закона уредби, одлука, правилника	
8.	Превентивно деловање инспекције	<p>Правовремено информисање јавности:</p> <p>1.Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора, програм пописа заштите општинских путева и улица</p> <p>2.Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом,</p> <p>3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора</p> <p>4.Постављање информација на званичан Веб сајт инспекције</p> <p>Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смање ризика односно штетних последица ивероватноће њеног настанка</p>	Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних , инспекцијских надзора	Инспектор за путеве	Континуирано	Примена закона, уредби, одлука, правилника	

3.3. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ – ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ПУТЕВЕ

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2020. годину Одсека инспекције за путеве вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима, односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно по одељењима у Одсеку инспекције за путеве, а исто обрађене у контролним листама.

							Критичан ризик
							Висок ризик
							Средњи ризик
							Низак ризик
							Незнатан ризик
1	2	3	4	5			

ЛЕГЕНДА:	
1	Контрола активности управљача општинских путева и улица на заштити путевс
2	Контрола коловозне конструкције са асфалтним слојем
3	Контрола извођења радова и вршења других штетних радњи од стране корисника јавних путева
4	Контрола постављања рекламних табли, паноа, уређаја за сликовно или з обавештавање или оглашавање на путу односно поред тог пута, контрола ванр превоза
5	Контрола изградња објеката у појасу контролисане изградње, укрштање јавног са железничком пругом и другим путем, суседа јавног пута и осталих штетних радњи на јавном путу

III ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

5.1. Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену

- 1 Материјални положај инспектора
- 2 Висока стручна спрема и повећање броја инспектора ради покривености територије градас и повећаног обима посла
- 3 Рачунар (лаптоп за сваког инспектора)
- 4 Приступ интернету
- 5 Потребан већи број инспектора (од предвиђеног броја, разлог ради веће покривености територије града, због повећаног обима посла, ефикаснијег деловања на терену и због повећане административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору)
- 6 Потребан број возила (куповина нових или поправка старих)
- 7 Потребна опрема за рад у зависности од врсте инспекције
- 8 Увођење јединственог информационог система за инспекције.

5.2. Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа-унапређење рада инспектора

- 1 Сасрадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштом и полицијом (напомена: због могућих проблема при вршењу инспекцијског надзора у контроли, а у циљу личне безбедности инспектора, неопходно је обезбедити повремено присуство полицијских службеника)
- 2 Унапређење рада инспектора (неопходно је прописати обавезну обуку инспектора ради ефикаснијег рада на терену како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових института и решења).

IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Секретаријат за инспекцијске послове – одсек инспекције за путеве Града Ниша задржава право измене и допуне Годишњег Предлога плана инспекцијског надзора за 2020. годину.

Годишњи Предлог плана инспекцијског надзора инспектора за путеве за 2020. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Шеф одсека инспекције за путеве

Живица Јевђић, дипл. инж. грађ.